

西安市高陵区农业农村和林业局 2023 年度农业发展专项项目部门重点绩效 评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

为扎实推进乡村振兴战略实施，加快我区农业现代化进程，助力农业产业升级和农民增收致富，西安市高陵区农业农村和林业局（以下简称“区农林局”）2023 年统筹实施农业发展专项项目。项目资金全部来源于当年财政拨款，全年预算安排 399 万元，实际支出 399 万元，预算执行率 100%。资金重点投向粮食生产提质增效、特色农业产业培育、农业基础设施完善、农业技术推广服务以及农产品质量安全监管等关键领域，切实保障农业生产各环节有序推进。

（二）项目绩效目标

1. 核心实施内容：围绕粮食安全保障，推进高标准农田建设、优良品种推广、病虫害绿色防控等工作，确保粮食产量稳定提升；聚焦产业培育，扶持设施农业、特色种养业发展，助力农产品品牌打造；强化技术支撑，组织开展农业技术培训、专家下乡指导等活动，提升农民种养管护技能；补齐设施短板，完善农田水利、田间道路等生产配套设施；严守质量底线，构建农产品质量安全追溯体系，加强生产全环节监管，保障农产

品安全上市。

2. 总体目标：通过专项项目扶持，进一步增强我区农业综合生产能力，壮大特色农业产业规模，健全农业社会化服务体系，提升农产品质量安全水平，实现农业增效、农民增收、农村发展，构建可持续发展的现代农业产业格局。

3. 年度目标：完成高标准农田建设 2000 亩，推广优良品种 10 个，实施病虫害绿色防控 3 万亩；新增设施农业种植面积 500 亩，培育区级及以上农产品品牌 3 个；组织农业技术培训 20 场、培训农民 1500 人次，开展专家下乡指导 100 次；新建及修缮农田水利设施 30 处、田间道路 15 公里；农产品质量安全抽检合格率稳定在 98%以上，农民满意度不低于 90%，政策持续影响时间不少于 2 年。

二、综合评价情况及评价结论

（一）总体评价结论

本次评价严格遵循绩效评价相关标准规范，按照既定流程，从决策、过程、产出、效益四个核心维度开展全面考核。经综合研判，2023 年西安市高陵区农业发展专项项目绩效评价得分 95 分，综合评价等级为“优”。

项目整体实施成效显著，核心产出指标基本完成或超额完成，有效推动了我区农业现代化发展，带动了农民收入提升，获得群众广泛认可。但评价中也发现，部分基础设施建设进度滞后、技术推广精准度有待提升等问题，对项目综合绩效发挥

造成了一定影响。

（二）指标评分表

表 2-1 项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	20	19	95%
过程指标	20	19	95%
产出指标	30	28	93%
效益指标	30	29	97%
合计	100	95	95%

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（赋分 20 分，得分 19 分）

项目立项依据充分，紧密契合国家乡村振兴战略、农业现代化发展规划及省市级农业产业扶持政策要求，符合高陵区建设现代农业强区的发展定位。立项程序规范，先后完成实地调研、专家论证、公众意见征集及上级部门审批等环节，确保项目立项科学可行。绩效目标设定总体合理，与我区农业发展核心任务精准对接，绩效指标明确具体，具备可考核性。

存在的主要问题：预算编制阶段，对部分特色农业产业培育项目的资金需求测算不够细致，未充分考量市场波动、物料价格变化等项目实施过程中的不确定因素，导致部分子项目资金分配与实际实施需求存在小幅偏差。

（二）项目过程情况（赋分 20 分，得分 19 分）

项目资金执行到位，全年预算 399 万元，实际支出 399 万元，预算执行率 100%。资金使用严格遵循预算用途及农业项目资金管理相关规定，做到专款专用，无截留、挤占、挪用等违规情形；财务核算规范，票据审核严格，账务处理符合国家财经法规及相关制度要求。项目过程监管较为到位，建立了完整的项目实施台账，定期开展进度检查，合同执行完成率、项目验收合格率均达到 95%以上。

存在的主要问题：一是部分基础设施建设项目受施工条件、物料运输等因素影响，施工进度慢于计划，间接影响了资金拨付进度；二是资金使用监管的精细化程度不足，对部分子项目资金使用的全流程跟踪把控不够到位。

（三）项目产出情况（赋分 30 分，得分 28 分）

1. 数量指标完成情况：高标准农田建设实际完成 2350 亩，完成率 117.5%；推广优良品种 12 个，完成率 120%；病虫害绿色防控实际实施 3.6 万亩，完成率 120%；新增设施农业种植面积 480 亩，完成率 96%；培育区级及以上农产品品牌 4 个，完成率 133.33%；组织农业技术培训 22 场，培训农民 1680 人次，完成率 112%；专家下乡指导 115 次，完成率 115%；新建及修缮农田水利设施 28 处，完成率 93.33%；修缮田间道路 14.2 公里，完成率 94.67%；农产品质量安全抽检合格率 99.2%，完成率 101.22%。

2. 质量与时效指标完成情况：多数项目建设质量符合行业标准及设计要求，农产品品牌认证流程规范、材料齐全，技术培训及专家指导针对性较强，农户反馈效果良好。

存在的主要问题：部分设施农业项目受当年极端天气影响，建设进度滞后于计划，未能按时完成验收。

（四）项目效益情况（赋分 30 分，得分 29 分）

项目实施后，我区农业综合生产能力显著提升，粮食亩产同比增长 8%以上，特色农产品产量稳步增加，产品附加值大幅提高，2023 年受扶持农户人均纯收入同比增长 12%，有效带动了农村劳动力就业，助推了乡村经济发展。农业基础设施条件持续改善，高标准农田、水利设施及田间道路的完善，降低了旱涝灾害等农业生产风险，提升了农业生产效率。农业技术推广覆盖面进一步扩大，农民科学种养水平明显提高，绿色生产、生态种植的发展理念逐渐深入人心。

通过对 200 户农户及 15 家农业经营主体开展满意度调查，总体满意度达 92.5%。群众对区农林局在政策扶持、技术指导、基础设施建设等方面的工作给予充分肯定，普遍认为农业发展专项政策切实解决了生产中的实际困难，为农业产业发展提供了有力支撑。

四、主要经验及做法

（一）立足实际需求，精准谋划项目

区农林局组织工作人员深入田间地头、农业合作社、家庭

农场等经营主体，开展全方位、全覆盖调研，精准掌握我区农业产业发展短板及农民生产核心需求。围绕粮食安全保障、特色产业培育、基础设施升级等重点领域，科学谋划项目内容，针对性设计扶持方向，确保项目实施与农业发展实际需求精准对接，切实提高财政资金使用效益。

（二）创新服务模式，强化技术赋能

构建“专家+农技人员+农户”三级技术服务体系，邀请省市农业领域专家组建专业指导团队，通过集中培训、现场观摩、一对一实操指导等多种形式，为农户提供技术服务。同时，充分利用线上平台优势，定期推送农业技术资讯、市场动态、政策解读等内容，打破时空限制，拓宽技术推广覆盖面，提升服务效率。2023年累计发布线上技术推文300余条，解答农民咨询500余次，有效解决了农户生产过程中遇到的技术难题。

（三）健全监管机制，严把项目质量

建立项目全生命周期监管机制，从项目申报、实施到验收的各个环节严格把关、规范操作。实行项目公示制度，通过政府官网、村务公开栏等渠道公开项目信息，主动接受社会监督；组建专项督查小组，定期对项目进度、工程质量、资金使用情况开展实地检查，及时发现问题并督促整改。同时，引入第三方专业机构参与项目验收，确保验收结果客观公正，切实保障项目实施质量。

五、存在的问题及原因分析

一是供需匹配精准度不足。在预算编制环节，对部分特色农业产业项目的市场发展前景、实际实施难度研判不够深入，前期调研不够细致，导致资金配置与产业发展实际需求存在偏差，部分项目资金使用效率有待提升。

二是技术推广针对性不强。虽然技术推广工作实现了广覆盖，但部分技术服务未能充分结合不同区域的资源禀赋、不同种养品种的生长特性，对小规模农户、特色种养户的差异化技术需求对接不够精准，未能完全满足农户个性化生产需求。

三是跟踪问效机制不够完善。资金使用绩效评价体系尚不健全，评价指标设置较为笼统，缺乏量化清晰、针对性强的考核标准，对资金使用效益的跟踪评估不够全面，难以精准衡量资金使用成效。

六、有关建议

（一）优化项目管理流程，加快项目落地见效

健全项目前期协同推进机制，加强与乡镇、村集体及相关部门的沟通对接，提前做好土地流转、规划审批、物料储备等前期筹备工作，为项目顺利实施奠定基础。科学制定项目实施计划，明确各阶段时间节点、工作任务及责任单位，建立进度台账，实时跟踪项目推进情况，对进度滞后的项目及时预警、督促整改。针对极端天气、疫情等突发情况，提前制定应对预案，预留应急资金，降低突发因素对项目推进的影响。

（二）精准对接需求，提升技术推广实效

结合不同区域产业特色、农户种养规模及品种差异，分类制定技术推广方案，开展个性化、精准化技术服务。加大对小规模农户、新型农业经营主体的帮扶力度，组织农技人员上门走访摸排，建立技术需求台账，提供“一对一”精准指导。推动技术推广与产业项目深度融合，建设一批技术示范基地，培育一批技术带头人，通过典型引路、以点带面，加快农业技术成果转化应用。

（三）完善监管评估机制，规范资金使用管理

搭建资金使用动态监管平台，要求项目实施单位定期报送资金使用明细、项目进展情况及绩效成果，实现资金使用全程可追溯、可监管。加强资金使用专项核查力度，重点核查资金是否专款专用、支出是否合规，对违规使用资金的行为严肃查处、追究责任。进一步完善资金使用绩效评估体系，细化评估指标，增强指标的量化性和针对性，建立“奖优罚劣”激励约束机制，对绩效优良的项目加大扶持力度，对绩效较差的减少或取消支持，引导项目实施单位规范、高效使用财政资金。

西安市高陵区农业农村和林业局

2024 年 10 月 20 日