

西安市高陵区人民政府文件

高政发〔2021〕8号

西安市高陵区人民政府 关于印发《西安市高陵区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要》的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市高陵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经2021年3月5日高陵区第十七届人民代表大会第六次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市高陵区人民政府

2021年4月28日

西安市高陵区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年3月5日高陵区第十七届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一章 立足现实 开启社会主义现代化建设新征程	5
一、发展基础	5
二、发展环境	12
第二章 展望未来 奋力谱写新时代追赶超越新篇章	15
一、指导思想	15
二、发展原则	15
三、发展定位	17
四、发展目标	18
第三章 空间优化 构建高陵经济社会高质量发展新格局	23
一、优化区域空间结构	23
二、优化产业发展布局	25
第四章 开放共建 打造西安经济发展新高地	29
一、携手经开，共建渭北先进制造业中心	29
二、军民共建，建设国家级军民融合示范区	29
三、市区合力，打造西安渭北新地标	30
四、通力协作，全力构建渭北交通枢纽	30
五、多点发力，建设西安职教新城	31
六、创新引领，建设渭北农业经济开发区	32
第五章 多维塑造 建设“新经济活力之都”	33
一、全维度塑造城市品牌	33
二、全方位开展城市品牌营销	35
第六章 创新驱动 建设西安产业高质量发展新高地	37
一、积极构建新经济发展的创新体系	37
二、创新赋能先进制造业高质量发展	39
三、创新引领现代服务业高质量发展	48
第七章 品质提升 建设西安宜居新城区	55
一、建设综合交通体系	55

二、提升城市发展基础承载力	59
三、全方位提升城市发展品质	60
第八章 城乡融合 建设全省一流的乡村振兴示范区	64
一、综合提高农业发展质量效益	64
二、大力推进美丽农村建设	67
三、持续深化农村改革	68
四、大力推进城乡一体化发展	70
第九章 生态优先 守好西安北部生态屏障	72
一、打造渭北生态新区	72
二、高标准建设高陵生态	74
第十章 治理有效 打造城市社会治理的“高陵样板”	77
一、改革引领社会治理创新	77
二、创新社区治理模式	77
三、切实推进乡村治理	78
四、积极建设法治高陵	78
五、坚决维护国家安全	79
第十一章 共建共享 建设最具幸福感西安渭北新城	80
一、提高就业质量和城乡居民收入	80
二、不断完善社会保障体系	80
三、积极应对人口老龄化国家战略	81
四、办好人民满意教育	81
五、全面推进健康高陵建设	82
六、大力发展战略性新兴产业	83
第十二章 真抓实干 凝心聚力强保障促发展	84
一、加强党的领导	84
二、完善党政监督体系	84
三、强化项目支撑	85
四、加强要素保障	85
五、健全评估考核	85

西安市高陵区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是高陵“聚力一二三·建设主城区”的攻坚期，是奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键期。依据党的十九届五中全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示精神、《西安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《西安市高陵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，作为指导高陵未来一段时期经济社会高质量发展的纲领性文件，规划期为2021—2025年，远景目标展望至2035年。

第一章 立足现实 开启社会主义现代化建设新征程

一、发展基础

“十三五”时期，面对经济下行的外部压力、转型发展的内在要求，我们聚焦“聚力一二三·建设主城区”发展目标，奋力推进“十三五”经济社会发展各项目标任务。全区经济综合实力实现新提升、产业结构实现新优化、农村改革实现新突破、基础承载实现新增强、生态环境实现新改善、民生保障实现新发展，为“十四五”谱写追赶超越新篇章打下坚实的基础。

综合实力实现新提升。截止2020年，全区地区生产总值达

到 374.49 亿元，是“十二五”末的 1.29 倍，年均增长 7.3%。全社会固定资产投资累计完成 1900 亿元，一般公共预算收入完成 12.51 亿元。城镇常住居民人均可支配收入完成 40579 元，是“十二五”末的 1.48 倍，年均增长 7.4%；农村常住居民人均可支配收入完成 17696 元，是“十二五”末的 1.16 倍，年均增长 8.8%。“十三五”期间，获“中国最具投资潜力百强区”、“中国统筹城乡百佳县市”等荣誉称号。

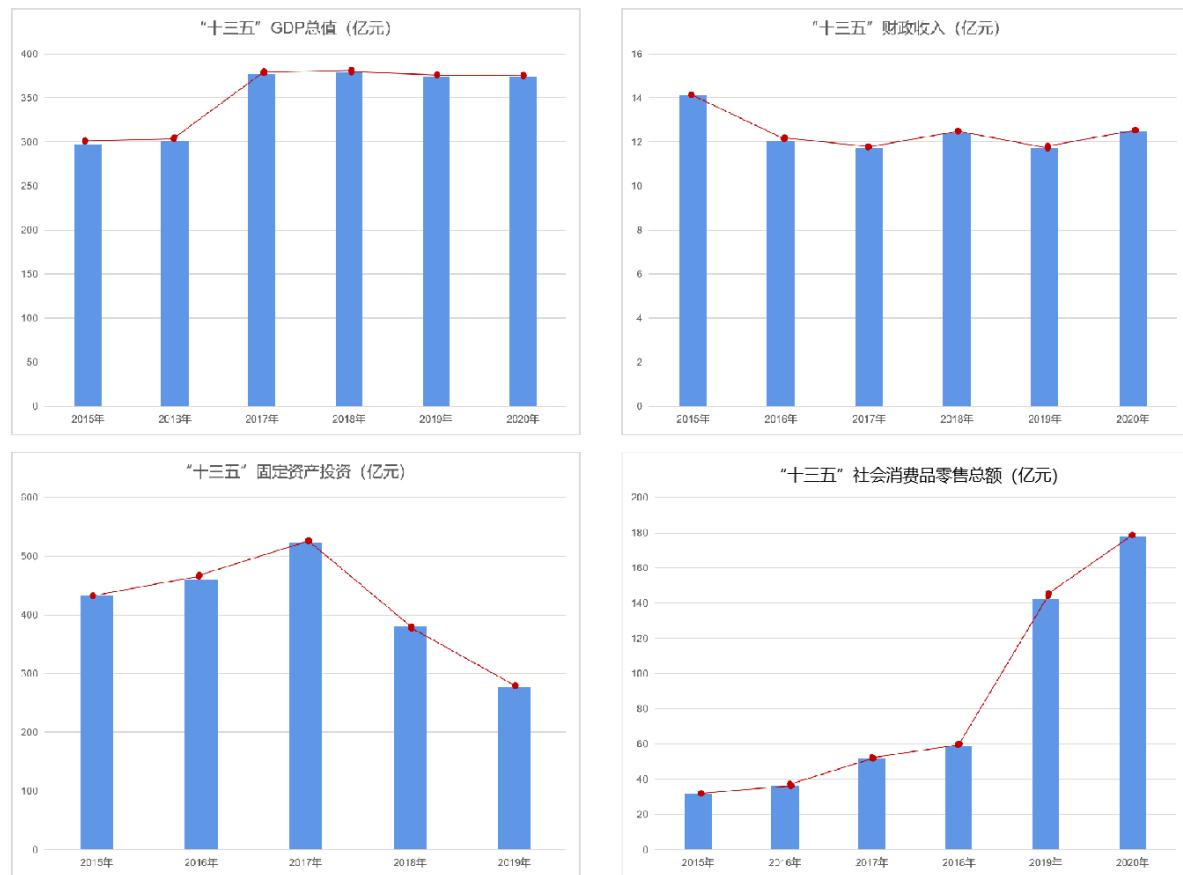


图 1-1 “十三五”经济发展成就对比

表格 1-1：高陵“十三五”时期主要指标完成情况

指 标 名 称	十三五 目标	十三五 实际情况	十三五目标 完成程度 (%)
	年均增长 (%)	年均增长 (%)	
地区生产总值	10	7.3	[2.7]
全社会固定资产投资	10	-2.2	[12.2]
社会消费品零售总额	15	16.0	1.0
一般公共预算收入	10	-1.6	[11.6]
城镇常住居民人均可支配收入	11	7.4	[3.6]
农村常住居民人均可支配收入	12	8.8	[3.2]

说明：[]表示实际增长率比目标增长率低

产业结构实现新优化。“十三五”末，三次产业比例由“十二五”末的 9.3:72.4:18.3 调整到 2020 年的 8.3:54.3:37.4。现代设施农业达到 10 万亩，累计培育省市级农业示范园 19 个、市级以上农业产业化龙头企业 17 家，省市级家庭农场 66 家，新型农业主体数量和规模较“十二五”大幅增加。汽车制造、石油装备、新型材料、生物医药、节能环保等产业集群实力不断扩大，全区规模以上工业企业达 190 家，占西安市工业体量的 1/7。服务业发展迅速，京通易购、东盈物流等一批物流园区建成投用，

新业态、新模式、新产业不断涌现，服务业发展质量和水平进一步提升。

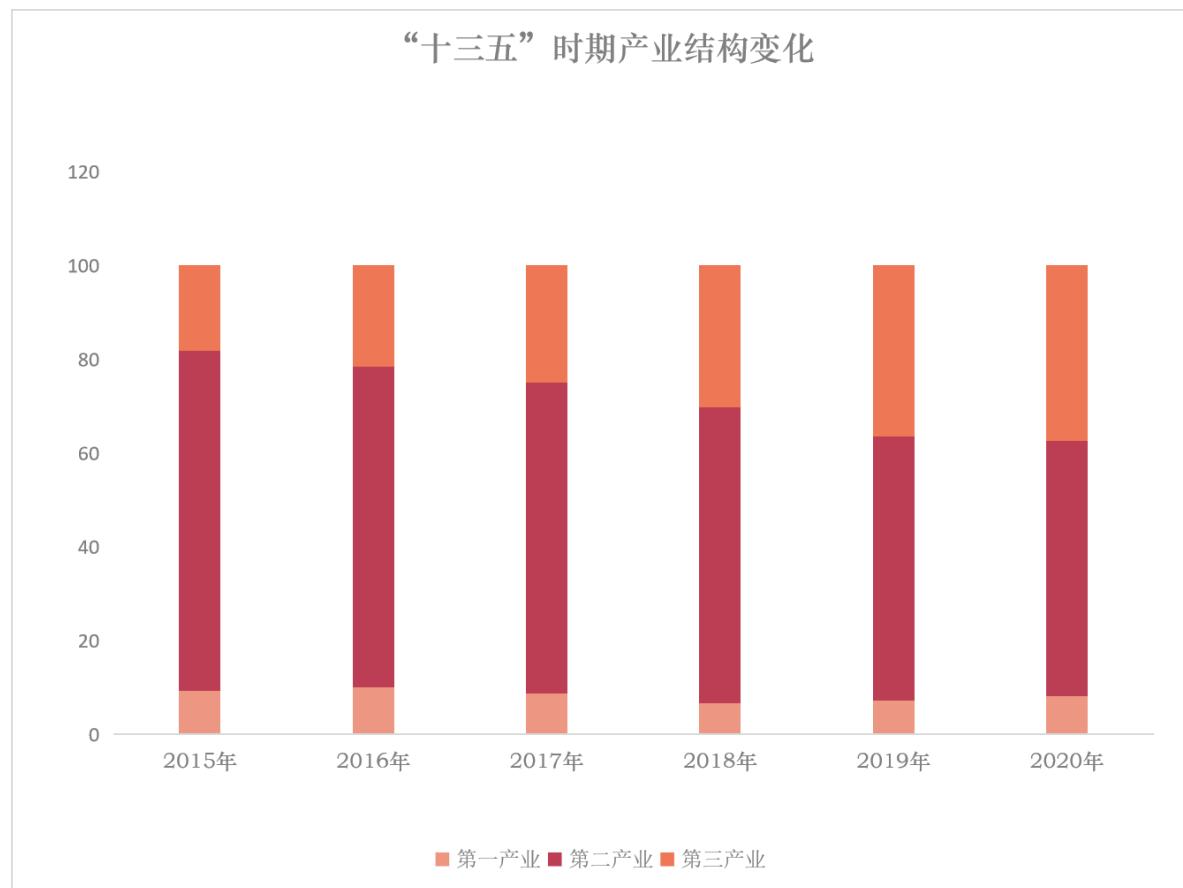


图 1-2：“十三五”时期产业结构变化

农村改革实现新突破。“十三五”期间，圆满完成“国家新型城镇化综合试点”等六项国家级改革试点。农村集体产权制度改革被纳入《党的十八大以来农村改革试验成果转化清单》，农村产权交易市场建设的做法被国家发改委作为第一批国家新型城镇化综合试点经验进行推广，农村产权交易市场“2.0 版”成功入选国家农村改革试验区办公室《2020 年农村改革试验区案例集》。全省率先推出“共享村落”，被自然资源部称为“宅基地‘三权分

置’改革中的创新之举”。全省第一批开展壮大农村集体经济试点工作，不断巩固农村土地改革三项试点经验成果，被农业农村部确定为宅基地数字化管理平台试点区，获批陕西省农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点区县和国家深化农村宅基地制度改革试点区。

基础承载实现新增强。“十三五”期间，城乡基础设施配套不断完善、城市功能进一步提升，城镇化率达到 65.1%。店子王泾河大桥、泾河口堤防桥、西营十字跨线桥建成通车，东西九号路等一批市政道路建成通车，辖区内公路总里程达 913.49 公里。实施通远 110KV 送电线路工程、船张社区基础配套工程等一批重点基础设施项目，新建 10KV 电力项目 77 个，新建改造电力线路 543 公里，新增天然气用户 4.3 万户，集中供热面积达到 646 万平方米；累计完成 83 个老旧小区改造，架空线缆落地 146 公里，建成生活垃圾无害化处理、餐厨垃圾处理等项目，辖区城市功能日趋完善。建成渭北工业区湾子水厂，实施农村安全饮水巩固提升项目 28 个，提升 11.7 万人饮用水质量。

生态环境实现新改善。持之以恒抓好治污减霾。贯彻落实“西安市铁腕治霾·保卫蓝天三年行动计划”，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等减排指标均达到省市要求，辖区散煤燃烧、“散乱污”企业实现动态清零。系统开展全域治水。加大泾渭河流域治理力度，共实施渭河滩区治理 3430 余亩，完成泾河左右岸护岸工程 6.33 公里，实施各类河湖长制项目 130 个，完成 44 个

行政村农村污水治理项目。全域推进植树增绿。规划建设城市绿地小广场 10 个，全区新增绿地面积超过 100 万平方米，新建城市绿道 16 公里，城市绿化覆盖率达到 43%，森林覆盖率达到 32%。扎实开展农村人居环境整治，农村户厕普及率达到 95%，生活污水有效治理有效管控行政村覆盖率达到 80%，生活垃圾有效治理实现全覆盖，村庄清洁行动和村容村貌提升全域实施，获得国务院 2019 年人居环境整治成效显著激励县荣誉称号。

民生保障实现新发展。高陵五年来民生投入 119.36 亿元，较“十二五”增加 35.4 亿元，年均增长 7.3%。着力提升全面建成小康社会水平，建档立卡户 319 户 574 人高标准完成脱贫任务。累计城镇新增就业 3.3 万人，农村劳动力转移就业 14 万人次，城镇登记失业率控制在 3.5% 的较低水平。先后实施基础教育提升、义务教育优质均衡发展、特殊教育三年行动计划，均衡发展学期教育、高中教育、职业教育和特殊教育，累计增加学位 15472 个，实现全区“名校+”工程全覆盖。实施医疗卫生服务能力提升三年行动计划，区妇幼保健院改扩建项目正式投用，区中医医院开工建设，完成 5 个街道卫生院改扩建，不断深化“医共体”改革，实现辖区“区街村共体”高陵模式。基层中医药服务能力稳步提升，顺利通过全国基层中医药先进单位复审。深入推进社会保障制度改革，农村居民和城镇居民养老保险待遇标准提高至 228 元和 298 元，均为全市最高，实行统一的城乡居民医疗保险，参保率达 98%，位列全市第一，较“十二五”末提高 3 个百分点。建

立完善“1+N”新型社会救助体系，“十三五”期间农村、城镇低保标准由390元/人·月、590元/人·月提高到560元/人·月、740元/人·月。新建城市居家养老站6个，农村幸福院35个，初步建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。文体事业蓬勃发展，全区17个社区、86个行政村实现基层综合性文化服务中心全覆盖，每年开展各类文体活动800余场次以上，杨官寨遗址列入2017年全国十大考古新发现。

“十三五”期间，面对复杂多变的经济形势和新冠肺炎疫情冲击，取得的成绩来之不易，积累的经验值得借鉴：一是只有坚持党的领导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，才能保证我们的事业沿着正确方向前进；二是只有坚持转型升级，推动形成多元的产业发展结构，才能不断激发内生动力，始终走在发展的前列；三是只有坚持城乡融合，不断释放我区农村改革红利，才能有效破解发展瓶颈制约，提升城乡全面融合水平；四是只有坚持开放合作，深化合作共建，聚资纳才、借梯登高，才能不断吸引优势资源聚集；五是只有坚持以人民为中心，始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，才能凝聚各方力量，夯实经济社会高质量发展的基础。

同时，我们应该清醒的看到，高陵经济社会发展还存在一些不容忽视的问题和不足，主要表现在以下四个方面：一是发展刚性不足。“十三五”期间，高陵自主开发区域工业总量仅占全区工业总量的两成，对经开区的经济依赖度进一步加深，自主发展能

力逐步下降。二是发展韧性不足。“十三五”期间，以陕重汽为代表的汽车制造产业仍是高陵的支柱产业，多点支撑发展的产业格局没有形成。三是质量效益不高。2015年财政收入占GDP的比重4.89%，2020年财政收入占GDP的比重3.34%，呈现下降趋势，经济发展的质量和效益不高。四是发展潜力不足。“十三五”期间，受土地规划要素制约，落地的重大项目数量和规模，较“十二五”期间有不同程度下降，对“十四五”时期要实现高质量发展提出严峻挑战。

二、发展环境

“十四五”时期，面对新机遇、新要求，高陵要以走在前列的气魄，干在实处的作风，抢机遇、谋发展，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

从国家层面看，新时代推进西部大开发形成新格局指导意见、黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”等重大战略的逐步深化，逐步形成以国内大循环、国内国际双循环互相促进的新发展格局。这对高陵主动承接国家战略的能力提出了更高的要求，高标准谋划重大项目，更多分享国家政策红利。

从省市层面看，习近平总书记来陕考察，对陕西作出奋力谱写新时代追赶超越新篇章重要指示，提出“推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展”五项具体要求，贯彻落实好习近平总书记的重要指示和要求，将是省市今

后一段时期的工作总基调，主动融入“一带一路”建设，加快西安国家中心城市建设，积极推动西安“6+5+6+1”现代产业体系逐步成型。这对高陵主动融入西安发展提出了更高的要求，主动服务和融入西安国家中心城市建设，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加强泾渭河生态保护，守好西安“城中河”，建设西安的重要风景地标，打造渭河成为世界级的旅游风景线和生态景观带。

从高陵自身看，是西安北跨渭河发展的第一承载地，积极承接西安主城区疏解的高端城市功能，打造渭北新城；是渭北先进制造业的重要增长极，是阎良区、临潼区（渭北片区）、秦汉新城、泾河新城、空港新城五大功能片区的支点，推动渭北片区产业协同发展，打造渭北工业新高地；随着地铁10、17和22号线，及城际铁路和西延高铁的开工建设，高陵正式迈向轨道交通新时代。京昆高速（高陵段）“四改八”、包茂高速（高陵段）市政化改造等高等级公路改造工程的规划实施，推动渭河南北同城化发展，打造渭北交通大枢纽；国土空间规划基本完成，空间承载力进一步增强，吉利汽车、北汽“双园”、潍柴动力、西安农产品物流城、幸福社区、丝路职教新城等重大项目相继落地建设，为高陵有效有力承接中、省、市重大战略布局、加快构建以城市品牌为核心的新经济体系、加速产业转型升级高质量发展、进一步提升宜居宜业的城市品质，提供了更多的发展空间和机会，在西安国家中心城市战略中凸显更多高陵力量。

栏目 1：高陵区“十四五”时期重大战略发展机遇

新时代新形势下，高陵区要紧紧抓国家重大战略发展机遇，积极主动承接国家重大战略机遇。

一、紧抓“双循环”机遇，发挥制造业核心区优势

紧抓“双循环”战略机遇，进一步推动汽车制造、新材料、智能制造等优势制造产业发展，抓住调消费供给，不断扩大内需，通过供给侧质量的提升来拓展新消费、满足新需求，以“需求驱动”做好国内大循环，实现供给侧和需求端良性地相互促进发展；要积极参与西安“双循环”发展，对接国外市场，寻求企业“走出去”的发展契机，推动高陵扩大开放。

二、紧抓生态战略机遇，发挥域内黄河水系风光

坚持“绿水青山就是金山银山”的生态发展观，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，强化黄河水系泾渭河的生态保护，做好绿水文化和滨水大发展的文章，也要打造好高陵特有的城市田园风光，成为西安国际化大都市繁华中有绿水田园独特美的城区。

三、紧抓西安建设机遇，发挥重要的地理区位优势

紧抓新时代推进西部大开发形成新格局、西安国家中心城市和西安国际化大都市建设机遇，在社会经济发展上积极落实西部大开发《指导意见》，积极融入西安建设和发展，推动大保护、大开放、高质量发展，承载起渭河城市核心区的重要角色，建设渭河北部的魅力新城区。

四、紧抓“追赶超越”要求，发挥巨大的发展空间优势

积极落实习近平总书记来陕西考察重要讲话精神，做好做实“追赶超越”，发挥高陵具有巨大发展空间的后发优势，做强做优制造业实体经济，积极推进 5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基建投资，围绕产业链部署创新链，大力发展战略性新兴产业，实现弯道超车，推动经济高质量发展迈出更大步伐。

第二章 展望未来 奋力谱写新时代追赶超越新篇章

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线同时注重需求侧改革，以改革创新为根本动力，以扩大开放为突破，以生态环境保护为前提，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“聚力一二三·建设主城区”发展目标，以渭北工业新高地和渭北新城建设为突破口，实施“创新驱动、产城融合、乡村振兴”三大战略，统筹推进经济社会高质量发展，努力建设西安最具发展活力的新城。

二、发展原则

(一) 坚持党的领导。党的领导是“十四五”时期高陵高质量发展的根本保障和根本优势，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，充分调动各方面积极性，不断提高推动高质量

发展、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保障。

（二）坚持新发展理念。坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，贯穿高质量发展的全过程和各领域，坚定不移实施创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，以更加开放的姿态提升新势能，以创新驱动培育新动能，以乡村振兴促进城乡融合发展，以城市品质提升打造城市发展品牌，全面构建新经济发展格局，实现高陵区更有质量、更可持续高质量发展。

（三）坚持生态优先。坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚守“绿水青山就是金山银山”生态发展观，全面推进“安其居、美其业、乐其俗”的宜居、宜业、宜游的渭北新城建设，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推动形成人与自然和谐发展的新格局，实现可持续发展。

（四）坚持产城融合发展。按照“产业聚人、功能留人”理念，抓好城市产业发展、功能配套、环境建设等工作，全力推进西安国际化大都市新城区建设。坚持建设发展与功能提升并重，加快完善城乡配套功能、增强城市综合支撑能力，在新一轮产城融合发展中走在前列。

（五）坚持以人民为中心。坚持把满足城乡居民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障和改善民生，让改革发展成

果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众，让城乡居民有更多获得感、幸福感。

三、发展定位

把打造“新经济活力之都”城市品牌作为全区的首位战略目标，以“优空间、强基础、补短板、提品质”为基本思路，坚持“创新驱动、产城融合、乡村振兴”三大战略，深度融入西安国家中心城市建设，充分发挥高陵地缘、空间和产业优势，超前布局和发展新经济产业，强化基础承载，提升城市发展品质，培育高陵竞争新优势，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

——西安国际化大都市新城区。依托地铁（西安地铁 10、17 和 22 号线）、城际铁路、西延高铁、丝路职教新城、西安公共卫生中心等项目，大力发展现代服务业，提升城市承载能力、不断完善城市功能、进一步拓展城市发展格局，积极承接好西安人口和城市功能的转移，建设西安未来新兴城区。

——渭北先进制造业核心区。进一步发挥汽车制造、石油装备、新型材料、生物医药、节能环保等产业发展的优势，推动产业链和创新链融合发展，加快发展工业设计、科技服务、金融服务等生产性服务业，提升区域工业“两化融合”和军民融合水平，打造西安渭北先进制造业的核心区。

——乡村振兴发展示范区。进一步释放国家级改革试点红利，全面发力推进乡村振兴，深化国家级城乡融合发展试验区各项改革任务，推动城乡互补融通，依托幸福社区等新模式、西安

农产品物流城等新项目、田园综合体等新业态，建设一流的乡村振兴发展示范区。

二〇三五年远景目标：到 2035 年，汽车制造、数字经济、新材料、生物医药四大产业集群初具规模，制造业与服务业深度融合发展，现代服务业质量效益明显提高，宜居宜业城市品质有效提升，高标准建成西安渭北新城的核心区、先进制造业和现代服务业融合发展示范区、现代服务业创新发展示范区，全面实现新经济集聚发展，建设具有区域影响力、经济辐射力、产业带动力的“新经济活力之都”。

四、发展目标

锚定二〇三五年“新经济活力之都”远景目标，对标“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的城市发展要求，到 2025 年，初步建成西安国际化大都市新城区、渭北先进制造业核心区、乡村振兴发展示范区，新经济活力之都建设起步良好。“十四五”期间，经济社会具体发展目标为：

——经济发展取得新成效。综合实力再上新台阶，产业结构进一步优化，质量效益进一步提高，可持续发展能力进一步增强。

“十四五”期间，地区生产总值达到 600 亿元，年均增长 10%以上，人均地区生产总值达到 12 万元以上；固定资产投资年增长 8%以上；一般公共预算收入突破 20 亿元，年均增长 10%以上；社会消费品零售总额年均增长 10%以上。

——生态建设取得新进步。能源和水资源消耗、建设用地、

碳排放总量得到有效控制，开发利用效率显著提高，主要污染物排放总量大幅减少，城乡生态环境质量明显改善。“十四五”期间，森林覆盖率提高到 35%以上，城市人均公园绿地面积不少于 15 平方米，耕地保有量控制在红线以内，城镇生活垃圾无害化处理率、城镇生活污水集中处理率达到 100%，高陵的天更蓝、水更清、地更绿。

——创新驱动取得新突破。创新服务能力进一步增强，创业创新生态系统不断完善，创新发展的体制机制基本形成。“十四五”期间，万人发明专利拥有量 20 件，全社会 R&D 经费投入占 GDP 比重超过 3%，高新技术产业增速达 15%以上，规模以上高新技术产值占规模以上工业总产值比重提高到 20%以上。

——治理效能取得新提升。重点领域和关键环节的改革举措实现新突破，政府绩效管理体系进一步完善，市场配置资源能力进一步增强，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急保障能力进一步提升，平安高陵和法治高陵建设取得新成效，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

——民生保障取得新改善。城乡居民收入持续增长，收入差距进一步缩小。就业、教育、文化体育、社保、卫生健康、住房等公共服务体系更加健全，新增城镇就业人口 2 万人以上，调查失业率保持在 4%以内。中国梦更加深入人心，公民文化素质和社会文明程度进一步提升。

表 2-1：高陵国民经济和社会发展“十四五”规划拟预期指标

	序号	指 标	2020 年 实际值	2025 年 目标值	年均增长目 标值 (%)	指标性 质
提质增效	1	地区生产总值(亿元)	374.49	600	10	预期性
	2	人均地区生产总值(万元)	--	>12	5	预期性
	3	第二产业增加值(亿元)	203.49	360	11.2	预期性
	4	规模以上工业增加值增速 %	-0.8	--	10	预期性
	5	服务业生产总值占地区生产总值比重 %	37.4	≥35		预期性
	6	社会消费品零售额(亿元)	177.86	286	10	预期性
	7	全社会固定资产投资增速 %	0.2	--	8	预期性
	8	一般公共预算收入(亿元)	12.5	20	10	预期性
创新驱动	9	无线网覆盖率 %	100	100		预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	--	20		预期性
	11	规上工业研发经费支出占 GDP 比重 %	--	3		预期性
	12	规模以上高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重 %	--	20		预期性
	13	规模以上工业企业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重 (%)	--	10		预期性
	14	现代服务业增加值占 GDP 比重 %	--	15		预期性
民生福祉	15	年末常住人口(万人)	36.6	47		预期性
	16	城镇登记(调查)失业率 %	<4	<4		预期性
	17	居民收入 城镇常住居民人均可支配收入年增长率 %	4.5	>8		预期性
	18	农村常住居民人均可支配收入年增长率 %	6.8	>9		预期性
	19	城乡居民基本医疗保险参保率 %	全覆盖	全覆盖		约束性
	20	城乡居民养老保险参保率 %	全覆盖	全覆盖		约束性
	21	人均预期寿命(岁)	78	78		预期性
	22	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	≥13	≥15		约束性
	23	公共交通服务 每万人拥有公共交通车辆(辆)	15.5	20		预期性
	24	指数 行政村客运班线通达率 %	=100	=100		预期性

	序号	指 标	2020 年 实际值	2025 年 目标值	年均增长目 标值 (%)	指标性 质
生态建设	25	万元生产总值综合能耗降低率 %	5.88	▲5		约束性
	26	单位 GDP 能耗降低 (%)	--	▲2.5		约束性
	27	化学需氧量	77.3 吨	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
		氨氮	13.27 吨	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
		氮氧化物	49.65 吨	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
		二氧化硫	145.59 吨	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
	28	城镇人均公共绿地面积 (平米)	15	≥15		约束性
	29	城市空气质量优良天数比 率 %	--	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
		城市 PM2.5 浓度下降 %	--	完成市 政府下 达目标 任务		约束性
	30	污水集中处理率 %	95	100		约束性
	31	生活垃圾无害化处理率 %	95	100		约束性
	32	地表水达到或好于 III 类水体比 例	--	完成市 政府下 达目标 任务		约束性

	序号	指 标	2020 年 实际值	2025 年 目标值	年均增长目 标值 (%)	指标性 质
民主法治	33	基层民主参选率	≥ 95	≥ 95		预期性
	34	每万名公务人员检察机关立案人数	≤ 8	≤ 8		预期性
	35	每万人口刑事犯罪人数	= 100	= 100		预期性
	36	每万人口交通事故死亡人数	= 100	= 100		预期性
	37	每万人口火灾事故死亡人数	= 100	= 100		预期性
	38	每万人口工工伤事故死亡人数	= 100	= 100		预期性
	39	每万人口拥有律师数(人)	--	≥ 2		预期性
文化建设	40	文化及相关产业增加值占 GDP 比重 %	--	≥ 5%		预期性
	41	人均公共文化财政支出(元)	--	≥ 200		预期性
	42	有线广播电视台户率 %	= 100	= 100		预期性
	43	每万人口拥有“三馆一站”公用房屋建筑面积(平米)	--	≥ 300		预期性
	44	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重 %	--	≥ 6		预期性

【说明】▲符号，表示 5 年平均值。

第三章 空间优化 构建高陵经济社会高质量发展新格局

按照“多规合一、共建共享”理念，优化全域空间结构，调整优化产业布局，重塑城市经济地理，推动空间结构与城市规模、产业发展和生态容量协调统一。

一、优化区域空间结构

坚持“三生融合”发展，深入实施“产业兴城、品质优城”发展战略，着力构建“1+2+3+N”空间发展结构，形成“以产兴城、产城融合”发展格局。

◎ 国土空间规划分区

■ 生态空间

生态保护红线区

■ 农业空间

永久基本农田集中保护区

一般农业发展区

村庄建设区

■ 城镇空间

城镇集中建设区

城镇弹性发展区

城镇特殊用途区

图例

- 生态保护红线
- 下发永久基本农田
- 补划潜力调整（考虑村庄建设）
- 永久基本农田集中区
- 弹性发展区
- 特别用途区
- 集中建设区
- 村庄建设区

道路系统

- 轨道交通
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 主干路
- 次干路

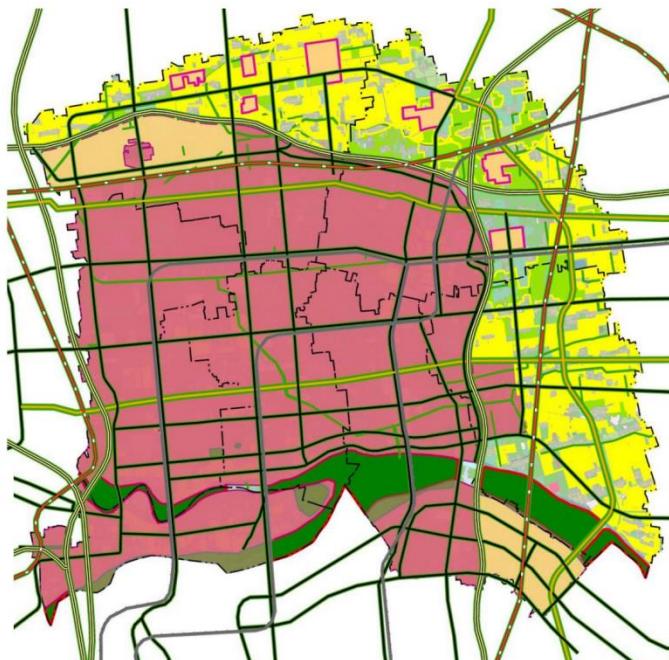


图 3-1：国土空间规划分区（三线划定）

◎ 国土空间规划分区

□ 三线划定

■ 生态保护红线

生态保护红线划定规模为**14.67平方公里**。

■ 永久基本农田保护红线

永久基本农田保护红线划定规模为**46.64平方公里**,

其中下发39.24平方公里, 补划调整8.18平方公里。

■ 城镇开发边界

城镇开发边界划定规模为**174.55平方公里**。

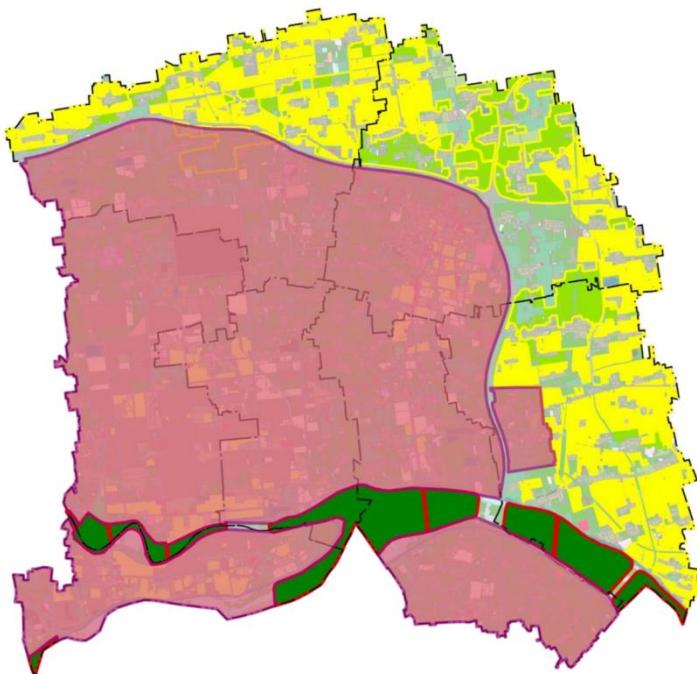


图 3-2：国土空间规划分区图

“一轴”，即创新引领发展轴（泾惠十三路沿线 500 米范围）。

“二带”，即地铁 10 号沿线新经济带，地铁沿线 10 平方公里；泾渭河生态保护和高质量发展带，泾渭河两岸 500 米范围。

“三区”，即先进制造业和现代服务业融合发展示范区、泾渭河生态保护和高质量发展区、乡村振兴发展示范区。

“N”，即泾渭工业园、泾河工业园、兵器工业基地、军民融合发发展示范园（电子信息产业园、智能制造园）、丝路职教新城、循环经济产业园、西安公共卫生基地、泾渭中央商务区（泾渭 CBD），“泾渭分明”景观区、耿镇文化旅游区。



图 3-3：总体产业空间布局

二、优化产业发展布局

先进制造业发展布局。坚持“园区化承载、集约化发展、产业化聚集”，构建产业引领区、创新驱动区、小微企业聚集区三大园区。产业引领区，位于泾河工业园北区，“腾笼换鸟”梳理产业，依托陕汽、吉利、北汽等龙头企业，加快集聚汽车零部件产业，加速区属企业转型升级向绿色、集约、高端产业升级发展；创新驱动区（位于西高路以北、高永路以南、泾慧十三路以西、泾慧十四路以东区域），重点发展新一代电子信息技术、智能制造、军

民融合、新经济产业，打造渭北工业创新驱动示范区；小微企业聚集区，依托丝路融豪国家级科技孵化器，培育科技研发、智能孵化等高技术产业，打造省内一流中小工业集中区。

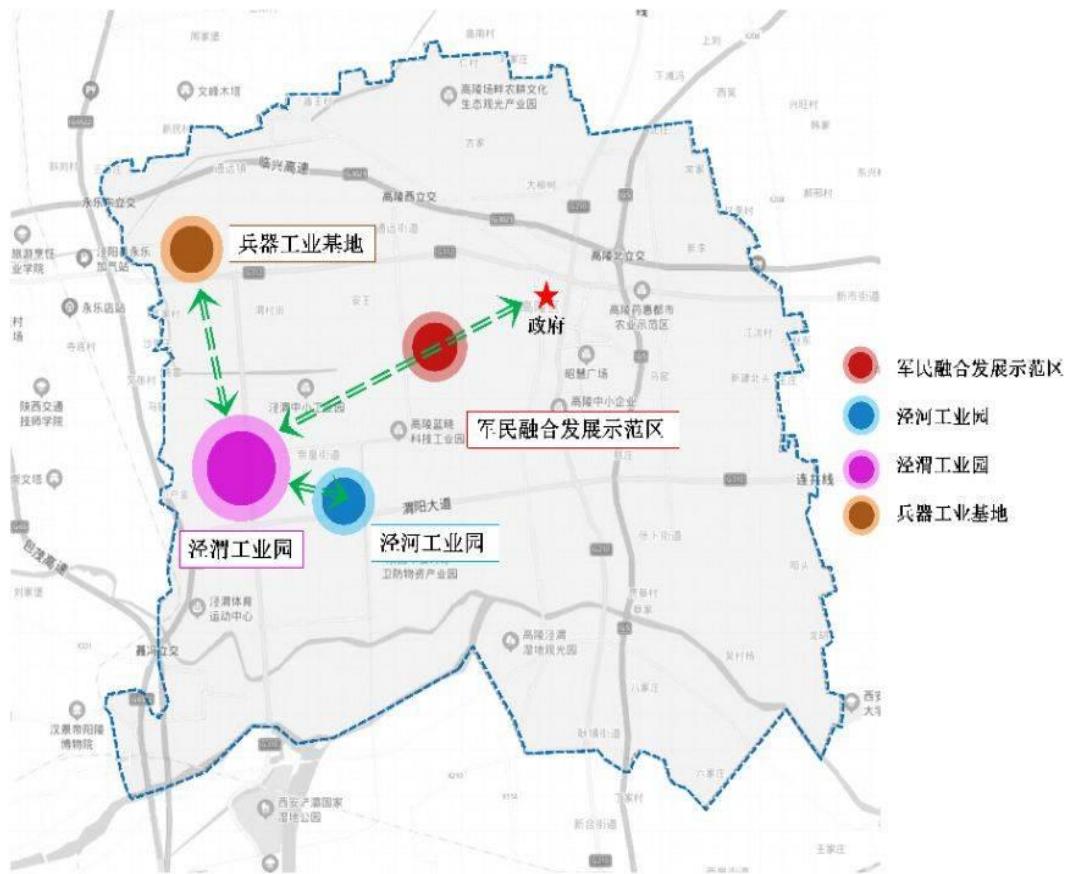


图 3-4：优化先进制造业发展空间布局

现代服务业发展布局。打造地铁 10 号沿线新经济带、泾渭河生态保护和高质量发展带。在地铁 10 号沿线新经济带，布局和发展现代服务业，重点发展总部经济、科技服务业、金融服务业、高端商务业、文化休闲旅游业等现代服务业；在泾渭河生态保护和高质量发展带，坚持生态优先，大力发展战略性新兴产业，适度发

展总部经济、现代服务业，重点打造位于泾渭河夹角的泾渭中央商务区（泾渭 CBD）、“泾渭分明”景观区和耿镇文化旅游区。

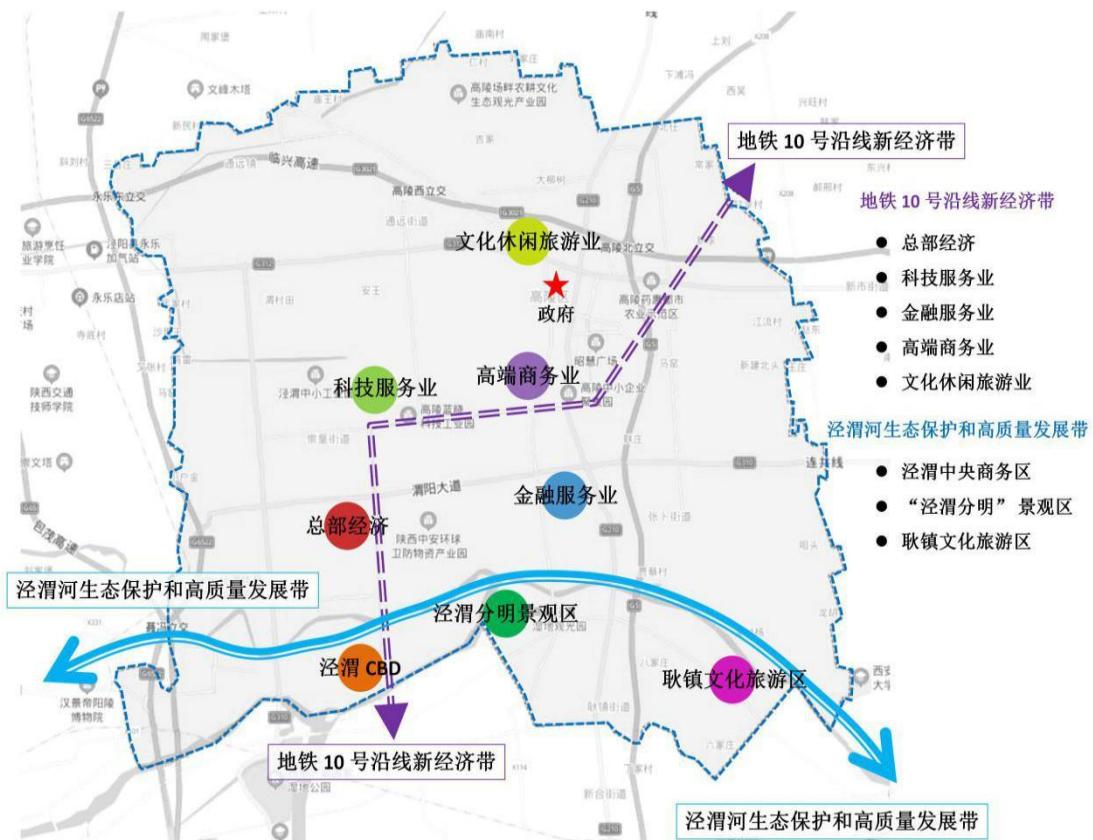


图 3-5：现代服务业发展布局

都市现代农业发展布局。基本范围是西阎高速以东、临兴高速以北区域，分为设施农业种植区、都市现代农业展示区、农产品交易区三部分。设施农业种植区，主要集中在通远街道北部、鹿苑街道以北以东区域，推动设施农业适度规模化发展；都市现代农业展示区，位于张卜街道，加快现代农业经济开发区建设，重点发展示范种植、创意农业、成果转化、农业科研等业态，打造省内一流的现代农业开发区；农产品交易区，依托西安农产品

物流城建设，积极发展种植、加工、储运一体化服务体系，打造全国一流的农产品交易中心。同时，积极培育特色小镇、田园综合体、特色民宿、共享村落等三产融合新载体发展，建设“城在田园中，田园在城中”的都市田园风光，发展都市田园经济产业，提高农业发展综合效益。

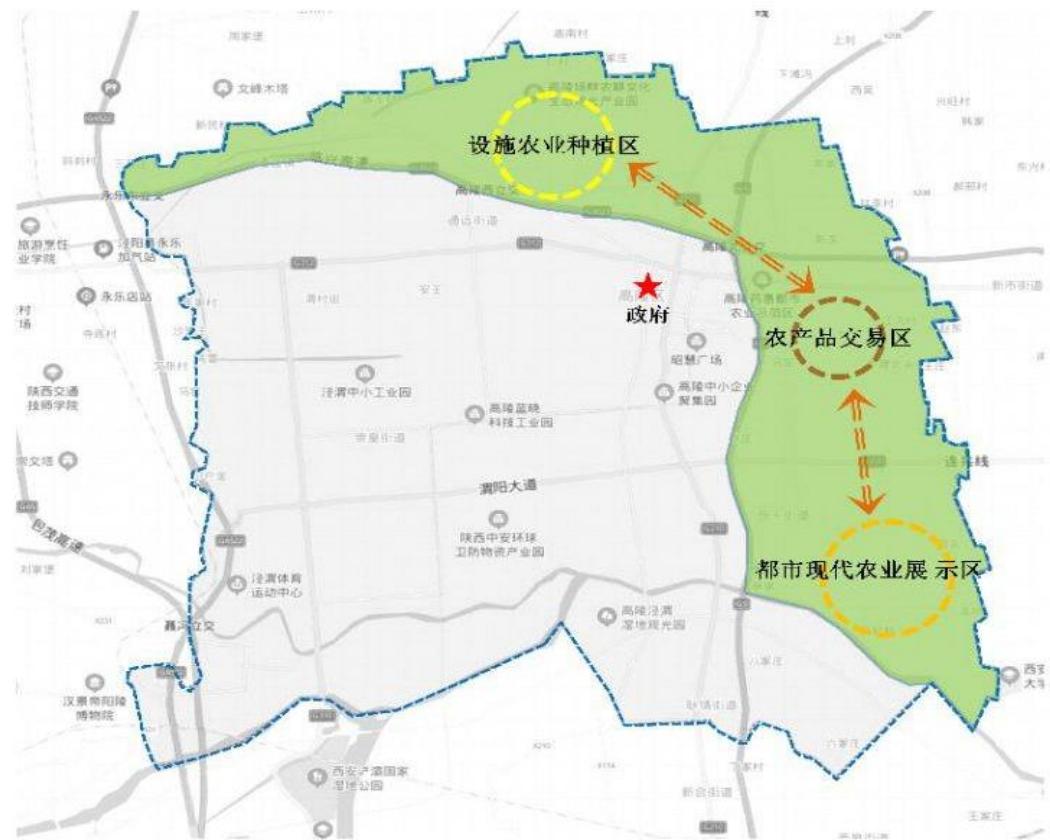


图 3-6：都市现代农业发展布局

第四章 开放共建 打造西安经济发展新高地

坚定不移做大开放平台，增强区域联动效应，主动对接经开区、兵器基地、西咸新区，进一步激发内生动力和发展活力，借梯登高促进辖区经济高质量发展。

一、携手经开，共建渭北先进制造业中心

以更加宽广的眼界、更加开放的胸怀，推进与经开区携手共建、融合发展，建立和形成一体规划、产城融合、分工协作、共建共享的体制机制，聚集优势产业做大产业平台。全力支持陕汽扩能、吉利汽车、北汽“双园”等整车项目投产运营，陕重汽产能保持稳定增长，打造百万辆整车制造产业集群。实施区属工业强链补链计划，聚焦汽车制造全产业链条，加快汽车零部件配套企业集群发展，不断提升区属企业的配套能力，打造汽车零部件全产业链条。依托经开区新能源、新材料、电子信息、生物科技等产业发展基础，加快泾河工业园转型升级步伐，规划建设汽车零部件产业园、光刻材料产业园、中医药产业园等智能化、专业化园区，做强配套链、做优供应链、布局创新链。2025年，区属工业总产值占在地比重不低于30%。

二、军民共建，建设国家级军民融合示范区

全力支持西北工业集团、北方光电集团完成整体搬迁，围绕兵器工业基地、航空高技术产业基地装备制造加工需求，充分发挥区内非军工企业“投资优势、市场优势、专项优势”，积极搭建

政务服务、技术服务、人才服务三大平台，支持区内企业获取“军工四证”，鼓励区内企业与军工院所、高校院所开展联合研发和军品承制，2025年，区内“民参军”企业达到30家以上，军民融合产值年均增速不低于15%。

三、市区合力，打造西安渭北新地标

以市区联合储备土地为抓手，主动承接好西安人口外溢和城市功能转移，提升城市品位、优化城市功能，全力打造西安未来中心城区第三级。以“泾渭分明”为核心打造市内最大的滨河森林公园，向北规划建设城市绿廊，沿310国道东西规划建设中央城市绿带，推动形成高陵城市新生态格局。全力支持西安中心医院经开院区、西安公共卫生中心综合医院、西安疾病预防控制中心项目建设，加快区中医院迁建、区医院二期项目进度，建设拥有4000张病床位的渭北卫生健康服务中心。全力支持市水务集团，启动湾子水厂供水管网建设和张卜水厂提标改造工程，配合国家电网完成省市在我区布局的电网建设任务。以建设幸福社区为契机，全力推进城市改造和村庄更新，完成安家社区二期、城西社区三期、曹家社区二期、田家社区三期等农村新型社区建设，加快沿渭河村庄更新步伐，实现区内居民“生活田园化、服务城市化”，构建更具创造性的城郊发展模式。

四、通力协作，全力构建渭北交通大枢纽

加快推动高陵迈入轨道交通新时代，全力支持省、市规划实施好“321”重大基础设施项目，即：3条地铁（地铁10号线建

成通车，地铁 17 号线、22 号线开工建设），2 条城际铁路（西安—富平，阎良—西安咸阳国际机场），1 条高速铁路（西延高铁）。加快区域联通建设，积极促成河堤路接兰池大道，泾高南路、渭阳九路、泾高北路、高泾路接正阳大道 5 条道路规划建设，畅通同西咸新区连接；加快渭阳二路、渭阳五路、徐船路等道路建设，连通临潼渭北工业新城。聚焦西安北跨渭河发展，全力加快桑军大道泾河与渭河大桥、吴村杨渭河大桥、店子王渭河大桥、渭阳九路跨京昆高速跨线桥、渭阳一路跨京昆高速跨线桥等桥梁建设，进一步强化与西安城区的对接联动。

五、多点发力，建设西安职教新城

以“突出特色与融合发展、整体规划与持续推进、开发共享与绿色发展”为原则，立足陕西、辐射全国，服务“一带一路”，构建“南有长安大学城，北有高陵职教城”的西安教育发展新格局。围绕西安“6+5+6+1”现代产业体系总体布局，依托我区在装备制造、节能环保、生物医药、现代农业等领域的产业基础，“十四五”时期，吸引 8—10 所办学特色明显、产教融合度高的高等职业教育院校入驻，发展一批现代产业继续紧缺的学科专业，推动教育链和产业链深度融合，把职教新城建设成为渭北产业发展的实用技术研发基地和实用人才培训基地。充分发挥企业主体作用，依托陕汽重卡、吉利汽车、潍柴动力等大型工业企业，支持、鼓励企业在人才培养、就业创业、社会服务等各个领域开展多种形式校企合作。

六、创新引领，建设渭北农业经济开发区

用足用好国家城乡融合发展试验区、省级农村改革试验区、宅基地审批改革等政策红利，形成和发挥综合示范效应，在张卜街道全域建设渭北农业经济开发区，打造特色引擎产业，支持田园综合体、共享村落、特色民宿等产业融合载体做大做强，规划建设立足渭北、辐射全省、具有全国影响的农产品物流城；统筹农业生态空间，积极实施沿渭村庄更新，建设“记得住乡愁，城里人羡慕”的特色美丽村庄。打造生态高效农业发展的样板基地、科技创新应用的前沿阵地、农业项目合作的首选之地、产业融合发展的引领之地、体制机制创新的先行之地。

第五章 多维塑造 建设“新经济活力之都”

全面启动和实施城市品牌战略，创新经济发展模式，构建城市品牌经济体系，培育发展新动能。

一、全维度塑造城市品牌

主动融入西安国家中心城市建设，充分利用区位、空间优势，超前布局和发展新经济产业，构建由高端化、智能化和信息化的新制造业、AI、5G、物联网、区块链等新科技，文旅、教育培训、养老医疗等新消费，环保、大气治理和水土修复、排污等新环保形成的新经济产业格局，从活力产业之都、活力文教之都、活力生态之都和活力生活之都四个维度，全方位塑造“新经济活力之都”城市品牌。

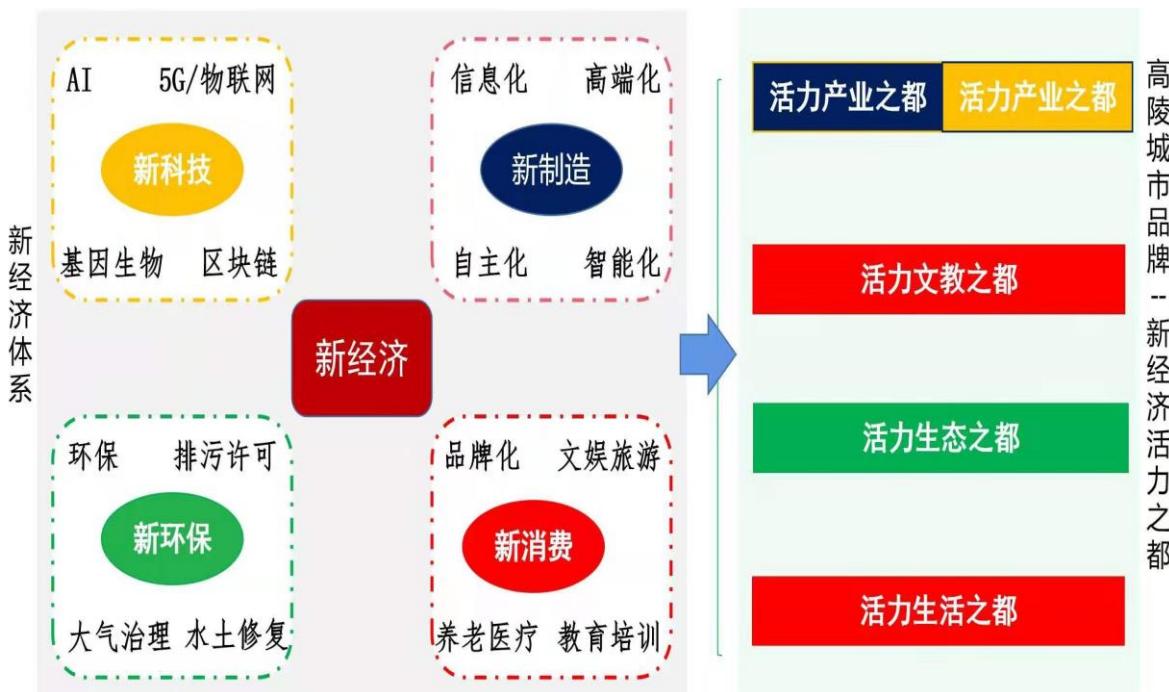


图 5-1：高陵城市品牌构建图

活力产业之都。主动服务以陕汽、吉利、北汽、潍柴、奔驰等大型车企为代表的汽车制造业发展，大力推动以西北钛业为引领的新材料产业发展，积极培育以 5G 技术为代表的新一代信息技术和传统制造业智能化为基础的数字经济产业，发展壮大生物医药产业。建设地铁 10 号沿线新经济发展带、泾渭河生态保护和高质量发展带，布局发展总部经济、楼宇经济、高端商务等新经济业态，大力推动科技服务、金融服务等现代服务业发展，建设“活力产业之都”。

活力文教之都。健全现代文化市场体系，培育和壮大市场主体，大力促进文化消费。依托汉阳陵遗址和杨官寨遗址，建设遗址公园、文化休闲廊道；聚焦丝路职教新城建设，集聚优质职业教育资源，兴教育强文化；梳理城市文脉，讲好高陵故事，打造红色文化游、历史文化游、田园休闲游，建设“活力文教之都”。

活力生态之都。坚持生态优先，加强生态保护和污染防治，践行绿色发展理念，以科技创新、转型升级、低碳发展为突破，鼓励引导绿色低碳产业发展。加强泾渭河全域生态治理，建设泾渭河生态长廊，构建以河、湿地、公园、绿地、绿道为点、线、面结合的蓝绿空间，建设“活力生态之都”。

活力生活之都。紧抓西安北跨渭河发展战略机遇，聚合各方力量高标准补短板、强弱项、提品质，积极承接西安优质城市功能转移，汇聚高端人才、产业等要素资源，积极培育具有国际水准的产业、文化、旅游消费新热点，建设西安北部宜居宜业新城区。

二、全方位开展城市品牌营销

从战略高度营销“新经济活力之都”城市品牌，系统整合城市资源，塑造城市品牌形象，强化城市品牌传播，夯实城市品牌基础，增强城市吸纳资源和整合资源的能力，提升城市发展的竞争力。

高起点系统策划城市品牌营销。站在国际化大都市新城区的角度，深入挖掘整理高陵独特的自然禀赋和发展脉络，丰富和完善“新经济活力之都”城市品牌内涵，找准城市营销切入点，制定国内外一流城市品牌策划营销方案，系统开展城市品牌营销，打造城市品牌。围绕城市品牌，通过统筹规划，多方合作、发展优势产业，灵活运用市场机制大力开展城市营销，提高城市品牌的认知度、忠诚度和满意度，增强城市发展软实力，提升城市发展竞争力。

高标准打造城市发展品牌。按照“强基础、补短板、提品质”的城市发展思路，强化规划引领，积极践行“多规合一”，科学划定“三生空间”，管控好城市发展边界，以“规”画城；强化城市空间设计，注重城市建筑风格协调统一，分区域管控建筑强度，统筹协调城市“里、面”的发展，完善公共服务配套设施，以“管”护城；强化城市功能区建设，坚持产业“园区化、集约化、聚集化”发展，分区域制定产业导入目录，培育发展新经济体系，以“产”荣城；坚持“公园城市”设计理念，构建以绿地、广场、绿道、公园为节点的绿化体系，以“绿”荫城。以“规”画城、

以“管”护城、以“产”荣城、以“绿”荫城，汇聚政策、资金、项目、人才，加速高陵城市品牌的成长。

全方位开展城市品牌营销宣传。强化城市品牌管理。依托“新经济活力之都”的城市发展定位，系统设计城市品牌发展体系，从内容到形式统一管理，宣传推介口径一致，塑造城市发展新形象。多元化创设城市品牌营销载体。围绕城市品牌营销，积极争取高规格赛会活动在高陵举办，创设高水平论坛峰会，与西安知名高校建立战略创新联盟，在发达省市开展高质量专题招商推介活动，多元化创设城市品牌营销载体，在更大范围提升高陵美誉度。全方位推进城市品牌营销。加快推动媒体深度融合发展，拓展传统媒体与新媒体传播矩阵。充分利用好电视、报纸等传统媒体，以及互联网、门户网站等新媒体力量，集中展示高陵的新发展、新作为、新气象。综合运用公共关系、公益活动等手段开展城市品牌传播活动，充分调动抖音、短视频等自媒体“以小见大”宣传高陵，开展“满意在高陵”活动，更广泛推进口碑营销，加速城市品牌的传播与成长，全方位塑造高陵城市形象。

第六章 创新驱动 建设西安产业高质量发展新高地

构建创新驱动型现代产业体系是适应新发展阶段要求的战略选择，是实现高质量发展的必然要求，是加快转型升级的重要途径。

一、积极构建新经济发展的创新体系

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，以创新推进实体经济转型升级，提高产业竞争力，实现发展方式和动力的转变。

全力推进创新发展新载体建设。有效整合创新创业资源，发展多元化创新载体，增强产业自主创新能力，培育引领高质量发展的新动能。政策引导建设一批创新发展载体，整合园区企业的研发资源，构建产业共性技术平台，积极推动科技创业空间、科技孵化器和科技加速器建设，大力发展战略创新载体产业链条。招商引资引进一批创新发展载体，鼓励企业引入院士工作室、博士后流动站等高端科技创新平台，以信息技术、绿色技术、智能技术等加强传统产业的改造升级，提升传统产业竞争力；积极培育新兴产业，形成新的经济增长点。政府搭台共建一批创新发展载体，政府搭台引导企业与高校、科研机构合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，聚焦实体经济，促进企业创新，提高产业竞争能力。

大力推进多层次创新人才引进培育。人才是最重要的创新要

素。全面推进“人才+”行动，广聚各类人才，加快创新创业发展。加大人才引进力度。用足用好人才引进专项基金，围绕经济社会发展的重点领域，大力实施中高端人才引育工程，统筹推进各类人才队伍建设，“十四五”期间引进各类人才3000名以上，不断夯实创新发展的人才基础。丰富人才引进体系。大力推进招商引资、招才引智“双招双引”，综合运用以企引才、以才引才、以资引才等多种模式，实现“招商+招才”相互促进。积极培育实用人才。大力发展职业教育，加快丝路职教新城建设，打造全市领先的技能人才实训基地，鼓励企业开展专项人才和职业人才培训，培养生产和经营一线实用人才，进一步强化高陵产业转型升级的人才支撑。完善人才激励机制。制定和完善适合各类人才发展的多层次人才政策，培养适应创新需求的多层次人才，建立分层次的人才激励机制，改进人才评价机制，在收益分配上充分体现知识和创新的价值，调动各类人才的创新积极性。

努力营造有利于创新的生态环境。坚持问题导向，着力解决影响创新创业的问题或障碍，不断优化创新创业服务环境。一是积极营造良好的创新人文环境。加强创新创业宣传力度，从文化意识上提升社会对创新创业者的尊重和认可，营造敢于创新、勇于创业的社会文化氛围，有效激发全民创业的热情与活力，积极培育大众创业、万众创新的沃土。二是努力营造公平竞争的市场环境和法治环境。强化知识产权保护，维护创新者的合法权益，促进知识产权创造和运用，充分发挥标准促进技术进步和推广新

技术的作用，建立公平竞争的市场秩序，为企业提供公平获得创新资源和参与市场竞争的机会。三是建立完善激励创新、审慎包容的市场监管体系。进一步放宽市场准入，减少行政审批，更多发挥环保、质量、安全等标准的作用。市场监管要为创新开拓市场通道，对新兴产业、新业态和新模式要允许先行先试，及时总结经验，逐步规范。

栏目 2：创新驱动工程及重点项目

一、创新主体培育工程

通过孵化培育、引进创办、转型升级等方式发展壮大科技型中小企业群体数量规模。

二、“区域人才港”建设工程

（一）丝路职教新城

主要引进以汽车、智能制造、新能源、新材料为主导的职业技术院校。现有西安交通职业技术学院等职业教育类学校或培训机构将落地。

（二）政府创新创业引导基金

设立政府创新创业引导基金，吸引社会资本参与，扩大基金池，解决企业融资难题，扶持创新创业企业发展。

二、创新赋能先进制造业高质量发展

聚焦“先进制造业高质量发展”，在军民融合示范园建设和高陵泾河工业园转型升级基础上，建设创新驱动区和产业引领区两大制造业高质量发展赋能区，打造汽车制造、数字经济、新材料、生物医药四大产业集群，构建“2+4”先进制造业高质量

发展新格局。力争到 2025 年,规模以上工业企业达到 300 家左右,工业总产值达到 2000 亿元以上。

（一）高标准建设两大高质量发展赋能区

建设两大高质量发展赋能区,推动传统产业转型升级,加速新兴产业集聚,促进产业高质量发展。

——创新驱动区。建设军民融合示范园,依托兵器集团、北方广电等龙头企业,大力推动在兵器、汽车配套等行业领域军民融合发展;推动以中金集团大数据备份项目为代表的新经济发展,建设成由军民融合创新园、电子信息产业园和智能制造园三大园组成的军民融合示范园。建设科技投入水平最高、科技创新最为活跃、科技产出能力最强的科技创新集聚区,打造国家级军民融合示范区。

栏目 3：创新驱动工程及重点项目

一、军民融合发展工程

围绕军民融合科技创新资源共享及整合利用,搭建创新生态圈,有效地推进技术、资本、人才和信息等创新要素的交流融合,构建体系完善、创新引领、高端集聚、高效增长的军民融合高端产业体系,促进军民两用技术双向转移转化。

（一）军民融合创新园

围绕航天航空制造、高端装备、机电装备、新能源及新材料等军民融合领域为重点发展方向,集聚军转民、民参军项目、技术和企业,推动军民技术双向转化和流动,促进军民融合协同发展。

（二）新一代信息技术园

围绕高陵区发展定位和产业布局，大力发展以 5G 技术、互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术；加强新一代信息技术与制造业深度融合发展，将新一代信息技术应用到制造业全要素、全流程、全产业链，推动制造业企业向数字化、网络化和智能化水平转型升级，赋能高陵制造业向高陵智造业发展的新动力。

（三）智能制造园

大力招商引资高端装备制造、高端医疗器械、机器人等“高专精尖”智能制造企业，建设以工业机器人、智能机床、3D 打印为产品构成的自动化生产线和智慧工厂，发展智能工厂系统集成商和工业智能化解决方案提供商，引领高陵制造业高质量发展。

二、军民融合提速工程

（一）建设军民融合发展平台

以“政府引导、市场驱动、企业主导”为核心理念，建设军民融合项目展示对接、中小微军民融合企业创新创业、军民技术协作、军民融合技术项目展示等交流合作平台，推动符合条件的军民技术开放应用。

（二）加强军民融合主体培育

做强“军转民”主体，支持军工企业通过兼并收购、参股等多种途径，提升对外合作规模与水平；培育“民进军”主体，引导“民进军”企业加强技术储备，提高产品质量，积极参与航空航天领域、军工基础研究、常规兵器与装备、国防电子成套或配套产品等研发制造。

——产业引领区。立足“聚焦大产业配套供应、聚焦园区化发展方向、聚焦新技术研发应用”三个聚焦，加快整合改造老工业园区，推动传统制造业向绿色、高端和集约方向发展，大力推

动区属工业转型升级。围绕省市落地高陵的重大产业项目，实施强链补链计划和行动，做强配套链、做优供应链、布局创新链。紧盯“6+5+6+1”西安产业目录，启动“高端制造业+人工智能”发展计划，加速现有制造业企业技术改造和提升，推动高陵产业向新一代信息技术、新能源汽车、智能制造等重点高端产业迈进，促进传统制造产业转型升级，带动新一代人工智能产业赶超，抢占新一轮产业变革与竞争的制高点，打造成为省内一流的先进制造业高质量发展示范区。

栏目 4：转型升级工程及重点项目

一、专业园区发展工程

发展“园中园”，建设以融豪三期、联东 U 谷、上海博康、现代食品等一批专业园区，大力推动工业园区化发展。

二、创新型园区发展工程

支持以蓝晓新材料产业园、循环经济产业园等为代表的创新型园区建设；围绕西安公共卫生基地，积极谋划应急产业发展、医疗设备研发制造等园区建设，大力发展创新型园区。

三、企业总部集聚工程

在清华启迪瑞行、雨中情等企业总部基础上，加大力度发展总部经济，集聚企业总部、上市企业。

- (一) 规划建设企业总部园区
- (二) 规划建设上市企业园区
- (三) 筹建汽车产业大厦

四、“高端制造业+人工智能”发展工程

推动传统制造业企业建设一批示范性智能工厂或数字车间，发展一批具有行业影响力的智能制造系统解决方案供应商，利用数字技术

重新定义、设计产品和服务，破解企业、产业发展中的难题，实现业务的转型、创新和增长。

五、绿色制造工程

建立行业、企业绿色发展激励约束机制，支持企业开展能效提升、清洁生产、工业节水等技术改造。按照循环经济理念规划建设工业园区，实施重点行业和企业循环化改造。

六、工业园区承载能力提升工程

按照产城一体模式，科学规划、建设和管理泾河工业园区，统筹园区基础设施和配套设施建设，推进园区与城镇同步发展，提升产业支撑能力。

（二）重点发展四大产业集群

全力建设汽车制造产业、数字经济产业、新材料产业、生物医药产业四大产业集群，力争到 2025 年建设成为省内一流先进制造业基地。

——汽车制造产业集群。围绕陕汽、吉利汽车、北汽“双园”、奔驰等龙头企业，大力发展战略整车及关键零部件制造业，加速集聚汽车零部件配套全产业链，建设汽车关键零部件产业园、汽配产业园、汽车零部件全产业链配套园，形成多园发展。以动力系统、汽车电子系统和传动系统为核心，布局零配件产业，优先发展发动机、变速器、传感器、驱动器以及离合器、万向传动装置等三大系统组件；重点引进增压器、高压共轨系统、手自一体变速器 AMT 等关键技术，发展包括 ECU、轨、高低压油管、油泵、油嘴等高压共轨系统零部件；发展车身零部件、底盘零部件，进一步完善汽车产业链条汽车零部件产业。

栏目 5：汽车制造产业集群工程及重点项目

一、汽车制造业产业集群工程

- (一) 西安吉利新能源汽车项目
- (二) 陕汽总部建设项目
- (三) 潍柴动力发动机项目
- (四) 北汽新能源汽车项目
- (五) 奔驰汽车项目

二、强链补链工程

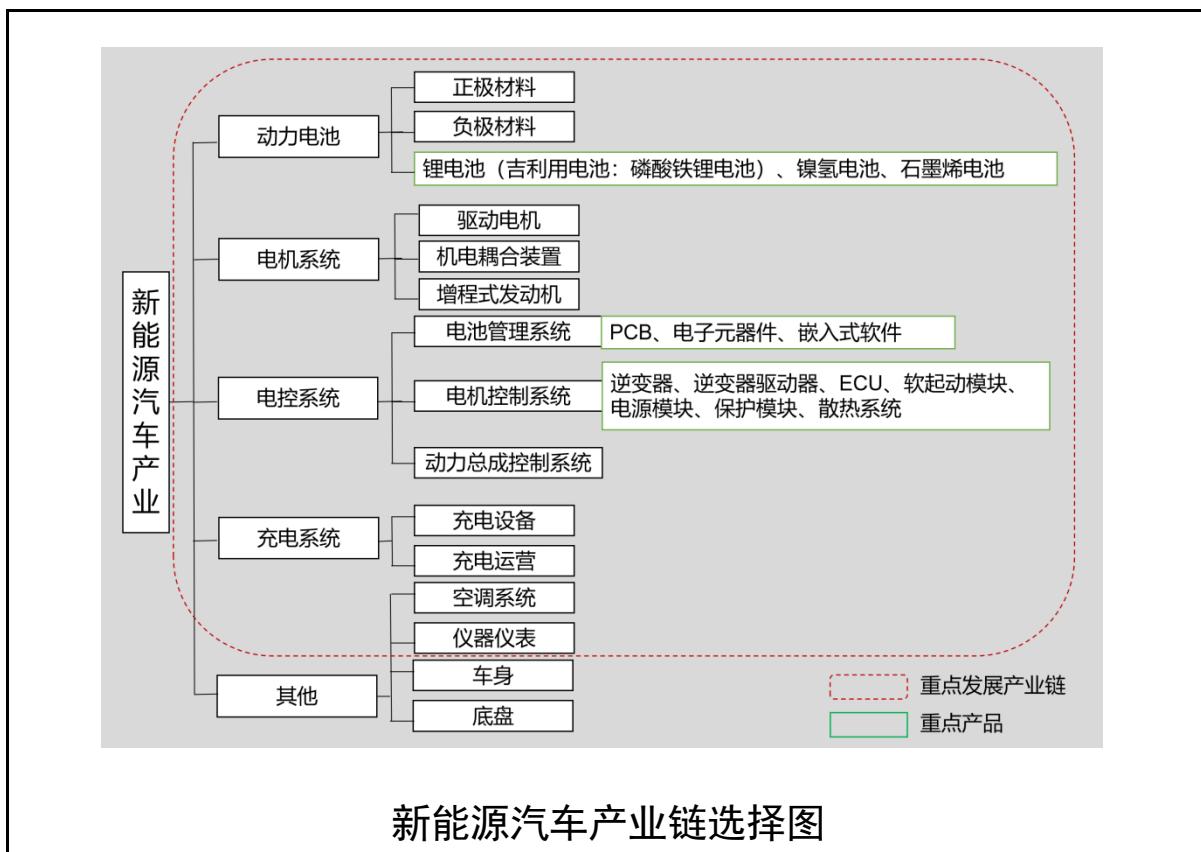
以供给侧结构性改革和需求侧协同为重点，强化汽车制造业高端产业链条，补缺汽车制造业产业链条，推动汽车制造业全产业链条发展。

栏目 6：汽车制造产业链选择

汽车制造产业链：在汽车制造产业，重点布局重卡汽车产业和新能源汽车核心系统零部件产业链。



重卡汽车产业链选择图



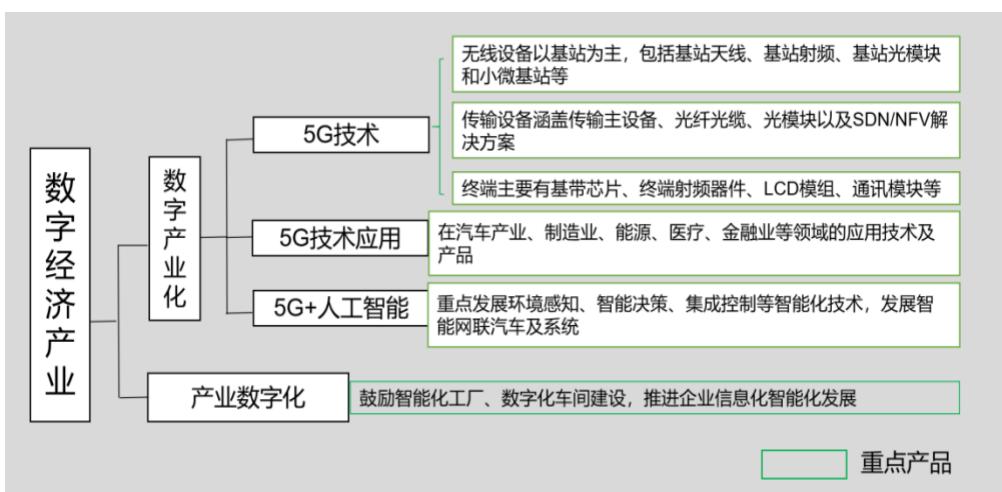
新能源汽车产业链示意图

——数字经济产业集群。以第五代通讯技术（5G）为突破口，发展5G在汽车产业、制造业、新能源、教育、医疗、交通、城市管理、文化旅游、金融业等领域的应用技术及产品，重点发展环境感知、智能决策、集成控制等智能化技术，发展智能网联汽车及系统。全面启动工业互联网、机器换人、企业上云“三大”专项行动，打造一批“智能工厂”，发展以科技创新谷、优必选人工智能机器人为代表的智能制造产业，建设智能制造园，促进数字经济与实体经济的融合，推动产业数字化。鼓励5G技术、云计算和大数据等新一代信息技术企业拓展应用场景，加速发展数字内容产业，发展以5G为代表的现代信息应用技术及产品，大力发展战略新兴产业新模式，着力培育一批骨干数字企业和数字产业。

平台，建设电子信息园，推动数字产业化。打造数字经济和制造业高质量发展“双引擎”，打通数字经济产业链。

栏目 7：数字经济产业链选择

数字经济产业链：数字经济产业包括新一代信息技术、5G技术、人工智能等高科技，以及其应用领域技术和产品，产业融合度高，主要从数字产业化和产业数字化两大方向发展。

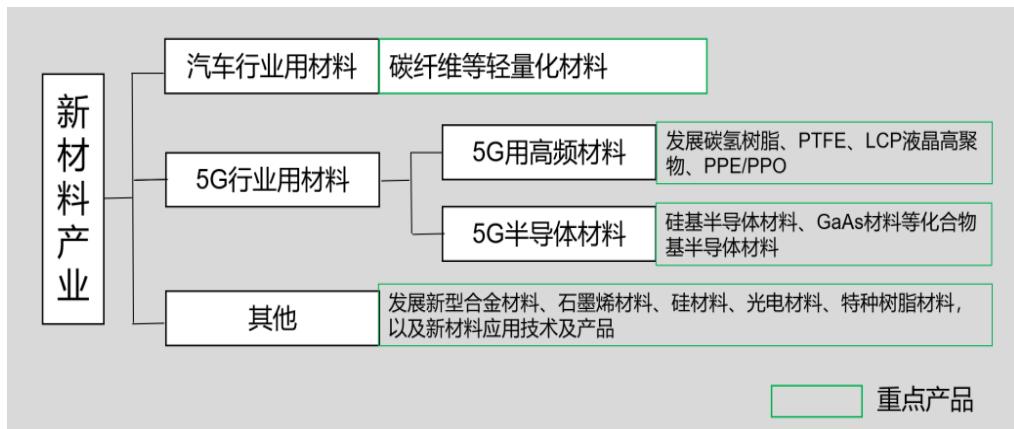


数字经济产业链选择图

——新材料产业集群。依托西部钛业等企业，做强做大钛生产业；加速集聚新材料产业，发展新型合金材料、石墨烯材料、硅材料、光电材料、特种树脂材料，以及新材料应用技术及产品。重点发展汽车行业用材料，重点布局以碳纤维等轻量化材料，拓展轻量化材料在汽车轮毂、车体和车内饰上的应用；发展碳氢树脂、PTFE、LCP 液晶高聚物、PPE/PPO 等 5G 用高频材料，以及 GaAs 材料等化合物基半导体材料、硅基半导体材料等 5G 半导体材料。

栏目 8：新材料产业链选择

新材料产业链：新材料产业将重点布局汽车行业用材料、5G 行业用材料，以支撑汽车制造产业和数字经济产业的高质量发展。

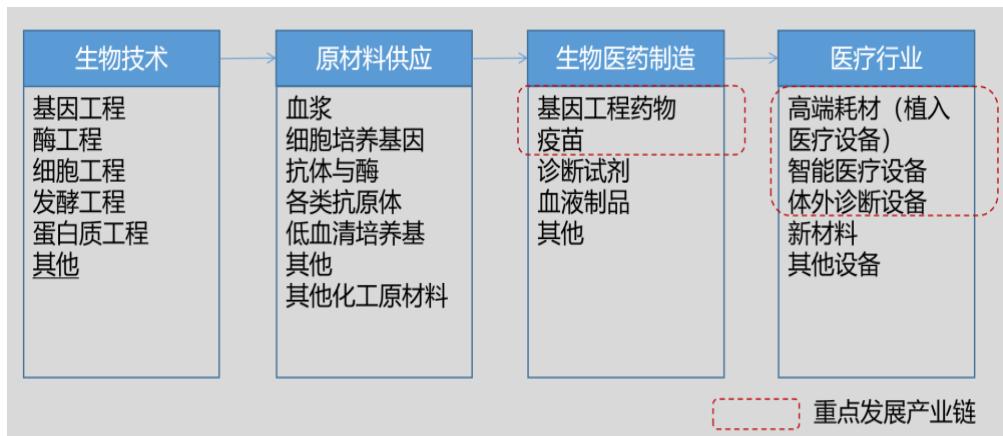


新材料产业链选择图

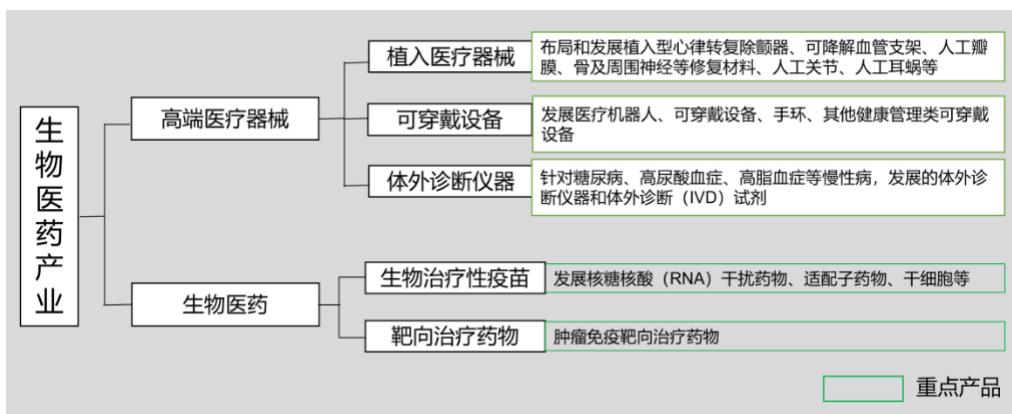
——生物医药产业集群。围绕西安公共卫生中心拓展建设西安公共卫生基地，发展高新医疗设备、医疗防护用品、前沿医疗设备。加速生物医药产业园建设，推动现有生物医药企业转型升级，布局发展医疗器械、可穿戴设备、高科技生物医药，加速生物医药产业聚集发展。

栏目 9：生物医药产业链选择

生物医药产业链：生物医药产业链条长，技术交互度高，产品布局复杂，主要以目前市场需求量较大的高端医疗设备和生物医药链条为主进行布局和发展。



生物医药全产业链图



生物医药重点发展产业链图

三、创新引领现代服务业高质量发展

大力发展战略性新兴产业，积极发展总部经济、楼宇经济，积极探索新模式、新业态，加快完善以金融、商贸流通、通信信息为支柱的现代服务业体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向

精细化和高品质转变，促进现代服务业和先进制造业融合发展，构建“两带多点”的现代服务业发展新格局。力争到 2025 年，两大服务业发展带基本形成，培育 100 家以上规模性服务业企业，现代服务业增加值占 GDP 比重达到 15%，形成资源集合、产业集聚、功能集成的现代服务业发展新格局。

（一）建设两大现代服务业发展带

整体规划开发地铁 10 号沿线新经济带、泾渭河生态保护和高质量发展带两大服务业发展带，有效承接西安的高端城市功能梯次转移，加速国际化大都市新城区建设进程。

——地铁 10 号沿线新经济带。统筹规划，以规划引领开发和建设地铁 10 号沿线，以及地铁站 TOD 综合商业开发项目；发展高科技企业、总部经济、高端商务、高端酒店、科技和金融服务业、休闲娱乐业，布局和发展新经济产业。

——泾渭河生态保护和高质量发展带。整体设计规划泾渭河生态治理及两岸开发建设，重点建设泾渭中央商务区（泾渭 CBD）、“泾渭分明”景观区和耿镇文化旅游区三大重要产业发展节点；在水面开阔处建设湿地公园，建设重要生态节点。建设泾渭河两岸成为集总部经济、高端商务、高端酒店、文化旅游、休闲娱乐于一体的高质量发展先行区。

泾渭中央商务区（泾渭 CBD）。充分利用泾渭河滨水风光，布局总部经济、科技服务业、金融服务业、创意设计、技术咨询、法律、文化娱乐、酒店等高端服务业，提升高陵城市品牌形象。

“泾渭分明”景观区。以自然景观“泾渭分明”为核心，以文化视角，开发和建设“泾渭分明”景观区。讲述文化渊源，演绎传奇故事，打造高陵文旅新IP。

耿镇文化旅游区。依托耿镇区位优势，打造集“吃住行游购娱、文修展养康研”为一体的文化旅游综合体，开发建设泾渭河文化休闲旅游区。

栏目 10：服务业发展工程及重点项目

一、地铁 10 号沿线新经济带构建工程

统筹规划、布局和发展新经济产业，构建地铁 10 号沿线新经济带，推动新经济活力之都建设。

二、泾渭河生态保护和高质量发展带建设

（二）加强发展生产性服务业

加强生产性服务业薄弱环节，重点发展科技服务业、金融服务业、现代物流业、工业设计等四大生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。力争到 2025 年，初步形成“产业链、创新链、资本链”三链高度协同的生态优势，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生，形成一批创新活跃、效益显著、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区。

——科技服务业。加大科技创新服务平台的引进和培育，重点建设好国际协作创新中心等一批创新服务平台，丰富完善“创新链”“服务链”，以支撑创新驱动发展战略实施为目标，以满足科技创新需求和提升产业创新能力为导向，深化科技体制改革，

完善政策环境，培育和壮大科技服务市场主体，创新科技服务模式，延展科技创新服务链，促进科技服务业专业化、规模化发展，为现代服务业高质量发展作出新的贡献。

——金融服务业。构建科技金融体系，围绕高陵科技创新业态来发展配套的科技金融业务，打造全生命周期科技金融服务体系，构建科技创新和金融双核驱动的“创新链”和“金融链”发展模式。推动普惠金融发展，借鉴发达地区的做法和经验，构建金融有效支持实体经济的体制机制，引导银行、担保、保险等金融机构创新金融产品，鼓励金融租赁，开辟多元化金融渠道，推动适合实体经济发展的金融市场发展，降低融资政策门槛，支持实体经济发展。

栏目 11：构建科技金融服务体系

一、建设科技金融服务体系

鼓励设立创业投资、股权投资和天使投资机构；加强与银行、证券、保险、私募、资管、担保、保理等金融业态合作，为科创企业提供多元化融资平台；鼓励银行或金融机构设立分支投资机构；鼓励和扶持金融租赁企业，为科技企业、科研院所等开展科技研发和技术改造提供大型设备、精密器材等租赁服务；鼓励和扶持多种科技金融服务方式，融资路演，科技大赛等；发展信息咨询、会计审计、法律咨询、项目评估和工商代理等金融中介服务，延长金融服务链条，进一步完善金融服务。

二、打造创新创业全生命周期科技金融服务体系

围绕科技创新主导产业来打造全生命周期科技金融服务体系，搭

建以政府部门、金融机构、投资机构、P2P 平台、股权众筹、天使投资、风险投资、创业生态服务平台共同参与的科技金融全方位服务平台体系；发挥众创空间、创新工场等新型孵化器的桥梁作用，与天使投资、创业投资、互联网金融机构等开展合作，创新投融资服务；鼓励创新创业服务平台与金融机构加强合作；支持保险资金以长期股权、债权投资的方式为科技创新企业提供资金融通；鼓励商业银行创新金融服务方案，采用多种风险补偿手段，包括以适当方式，阶段性分享科技型中小企业的股权及其选择权，实现投贷联动，服务初创期科技企业。

三、探索科技金融先行先试

探索科技金融先行先试，推动股权投资企业开展境内外双向投资，鼓励外商设立基金，开展股权投资国内科创企业，支持国内企业设立基金，股权投资国外高科技术项目；探索与创新新兴产业企业和科技创新型企业在资本市场的融资方式，发挥资本市场融资功能服务科技创新；支持科技企业上市、再融资和并购重组、拓宽融资渠道；支持符合条件的科技企业在境外上市融资。

——现代物流产业。加快推进华南城等物流园区建设，政策引导物流企业在高陵设立区域结算中心，有效提高物流业贡献率。规范发展城市配送物流，发展智能物流基础设施，支持农村、社区、学校的物流快递公共取送点建设。

——工业设计。大力发展产品设计、工业工艺设计、产品检测、产品包装、设计服务、品牌建设咨询等工业设计链，鼓励企业建立工业设计中心，培育工业设计孵化平台，扩大工业设计服务供给，促进先进制造业发展。

（三）加快发展生活性服务业

加快推动生活性服务业向高品质和多样化升级。力争到 2025 年，规划建设汉阳陵遗址公园、杨官寨遗址公园等一批具有代表性的重要文化旅游景区，建成 1—2 个轨道交通商圈，打造 3 条以上特色商业街或夜经济商业街。

——文化创意产业。坚持绿色发展理念，挖掘、整理、开发高陵特色历史文化资源，开发文化产品、精品文旅产品、文旅场景，引导文化创意等新业态发展，打造多样化高陵文化 IP。

——旅游休闲产业。依托汉阳陵遗址、杨官寨遗址等历史文化资源，建设汉阳陵遗址公园、杨官寨遗址公园，开发历史文化产品；依托西北民大旧址博物馆，开发红色文化旅游；依托源田梦工场田园综合体、共享村落、特色民宿发展，打造健康养生体验游；围绕“泾渭分明”自然景观，打造泾渭河文化休闲游；依托“高陵场畔”、农业示范园，大力发展都市田园体验游。

——商贸服务业。加快布局和开发地铁站及沿线、高铁站的商业综合体项目，创商机、聚人气，加速新商圈的形成。完善公共服务设施配套，打造一批 24 小时运营街区，引入一批 24 小时运营商贸企业，大力发展夜经济，满足城乡居民日益增长的幸福生活需求。

栏目 12：文化旅游产业工程及重点项目

1. 汉阳陵遗址公园
2. 杨官寨遗址公园
3. 西北民大旧址博物馆功能提升项目

打造全市首家“干部教育培养”主题展馆——“红色熔炉”干部培养主题展馆，与西北民大旧址博物馆、初心学堂、烈士陵园以及“田园梦”等诸多教学点串联形成“两馆、一堂、一园、N 点”的全方位布局，为新时代党员干部教育培训提供红色基地。

第七章 品质提升 建设西安宜居新城区

聚焦“西安国际化大都市新城区”建设，以规划为引领，进一步强化城市设计，优化城市交通，完善城市基础设施，持续推进城市有机更新，让城市发展更有品质，更有颜值，更有内涵。

一、建设综合交通体系

完善城市道路交通专项规划，加大支路网建设力度，改善交通微循环系统，进一步丰富和完善公交系统，构建内通外达的城市交通体系，更加紧密融入“西安半小时经济圈”。

进一步完善城市交通外循环。依托西禹高速、西铜高速、临兴高速、310国道的“井”型骨架，拓展形成“十横十六纵”综合交通网。全力配合省市做好城际铁路和西延高铁的高陵站点建设，加快推进西安—高陵地铁10、17、22号线建设，助力高陵早日进入“轨道交通时代”。聚焦“西安北跨渭河”发展，配合西安市加快桑军大道泾河与渭河大桥、吴村杨渭河大桥建设，新建店子王渭河大桥、渭阳九路跨京昆高速跨线桥、渭阳一路跨京昆高速跨线桥等桥梁，加快渭河南北互联互通，进一步密切与西安的空间联动。

持续优化城市交通内循环。规划建设京昆高速张卜街办、耿镇街办立交及引线工程，加快改扩建白马路、昭慧路、仁马路、徐船路（二期）、西高路、高泾路、马船路等一批城市道路。提升G210等城市道路等级，统筹推进一批城乡道路等级提升。打通西

二环南延等一批城市断头路，畅通城市交通微循环。通过城区空闲地综合改造、地下空间合理开发、车位共享、公共停车设施错时对外开放等措施，解决好城市拥堵问题。延伸公交服务到乡村，织密城乡公共交通网，方便城乡群众出行。

栏目 13：综合交通工程及重点项目

一、西连西咸新区

高油路接原点大道、昭慧大道接高泾中路、渭阳九路接泾高北路、G310 国道西延接泾高南路 4 条道路。

二、东连临潼

渭阳一路东延接渭水二路、渭阳二路接渭水七路、渭阳五路东延接渭水十一路 3 条道路。

三、承接西安北跨渭河

桑军大道泾河与渭河大桥、吴村杨渭河大桥、店子王渭河大桥、渭阳九路跨京昆高速跨线桥、渭阳一路跨京昆高速跨线桥。

四、过境公路

G5 京昆高速（高陵段）、国道 210 西安过境公路、高泾路（G312）、高油路（S312）、G65 包茂高速快速化改造（高陵段）、西阎快速路（高陵段）8 条道路及高速公路出入口。

五、区域骨干道路网建设

渭阳九路东延伸、高泾路、泾高南路、泾惠三路、渭阳一路东延伸等 15 条道路。

六、城市道路

东方红路二期、耿镇东西二号路、纬三路东延伸、上林二路东延伸段、渭阳八路等 20 条道路。

七、农村道路

抗日路、白生路、群英路、兰池三路等 10 条道路。

西安市高陵区交通路网规划图
(二零二一—二零三五)

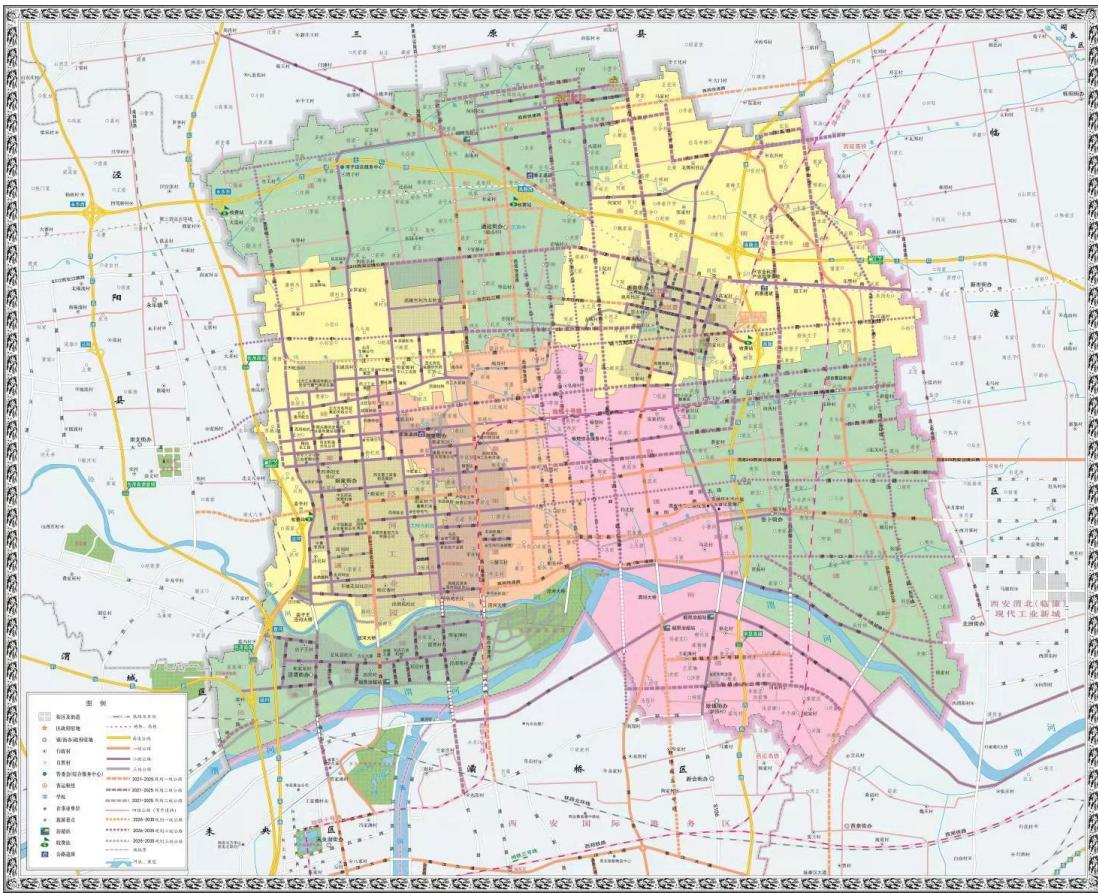


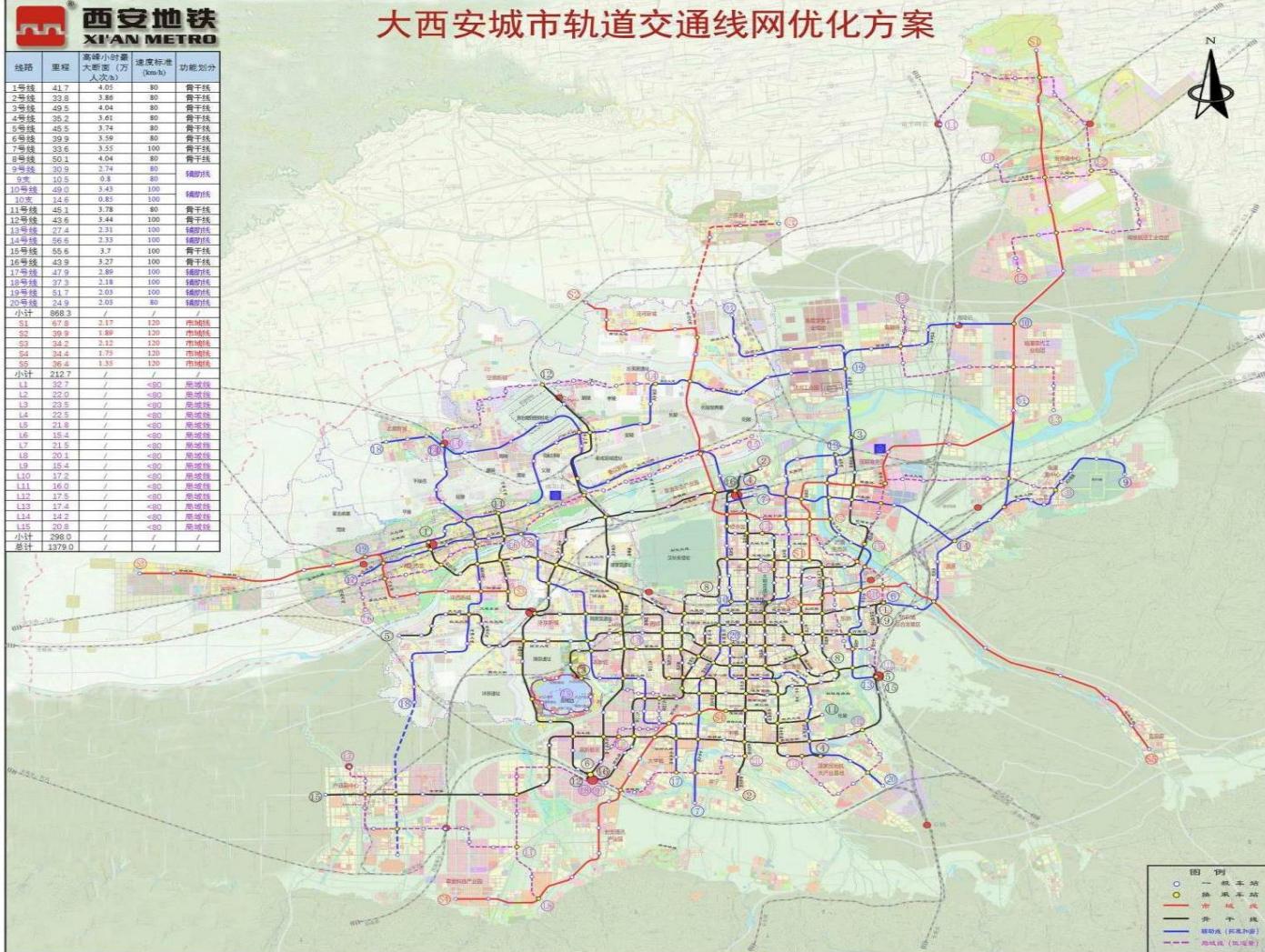
图 7-1：西安市高陵区交通路网规划图



西安地铁
XI'AN METRO

线路	里程	高峰小时最大断面(万人次)		速度标准(km/h)	功能划分
		4.05	80		
1号线	41.7	4.05	80	骨干线	
2号线	34.8	4.05	80	骨干线	
3号线	49.5	4.04	80	骨干线	
4号线	35.2	3.61	80	骨干线	
5号线	45.5	3.74	80	骨干线	
6号线	39.9	3.58	80	骨干线	
7号线	35.6	3.57	100	骨干线	
8号线	52.1	4.04	80	骨干线	
9号线	30.9	2.74	80	辅助线	
9支线	10.5	0.8	80	辅助线	
10号线	49.0	3.43	100	辅助线	
11号线	35.0	3.03	100	辅助线	
12号线	45.6	3.78	80	骨干线	
12号线	43.6	3.44	100	骨干线	
13号线	27.4	2.31	100	辅助线	
14号线	56.6	2.33	100	辅助线	
15号线	55.6	3.7	100	骨干线	
16号线	48.9	2.27	100	骨干线	
17号线	47.9	2.89	100	骨干线	
18号线	37.3	2.18	100	辅助线	
19号线	51.7	2.03	100	辅助线	
20号线	24.9	3.03	80	辅助线	
小计	968.3	/	/		
1号	32.8	2.17	120	南北线	
52	39.9	1.89	120	南北线	
S3	34.2	3.12	120	南北线	
S4	34.4	1.79	120	南北线	
53	36.1	1.57	120	南北线	
小计	212.7	/	/		
U1	32.7	/	<80	南北线	
U2	22.0	/	>80	南北线	
U3	23.5	/	<80	南北线	
U4	22.9	/	>80	南北线	
U5	21.8	/	<80	南北线	
U6	18.4	/	<80	南北线	
U7	21.5	/	<80	南北线	
U8	20.1	/	<80	南北线	
U9	15.4	/	<80	南北线	
U10	17.2	/	<80	南北线	
U11	16.0	/	<80	南北线	
U12	17.5	/	<80	南北线	
U13	17.4	/	<80	南北线	
U14	14.2	/	<80	南北线	
U15	20.1	/	<80	南北线	
小计	298.0	/	/		
总计	1379.0	/	/		

大西安城市轨道交通线网优化方案



总体线网呈“棋盘+环+放射”结构形态，由25条大中运量（市域线5条、骨干线12条、辅助线（拓展加密）8条，共1081.00km）及15条低运量（29.00km）线路组成，线网总规模1379.00km。
远景客运量1899.3万人次/日，西安主城区线网密度0.68km/km²。

第一圈层（30km通勤拓展圈）：涵盖大西安中心城及近距新城，地铁、轻轨可达；
第二圈层（30~50km生活圈）：涵盖三原、兴平、鄠邑、蓝田、富阎，市域快线可达；
第三圈层（50km外发展圈）：涵盖渭南、武功、周至、杨凌等，城际铁路可达。

贯通西安、西咸、咸阳三地线路：1、11、14、17、19号线，共5条；
贯通西安、西咸两地线路：S2、3、5、12、16号线，共5条；
贯通咸阳、西咸两地线路：S3、18号线，共2条。

线网覆盖综合交通规划一、二、三级枢纽，包括航空枢纽（西安咸阳国际机场）、铁路枢纽“四主一辅”（北客站、西安站、西安南站、西安东站及阿房宫站）及26处客运枢纽。



图 7-2 西安地铁建设示意图

二、提升城市发展基础承载力

大力发展战略性基础设施，统筹推进水、电、气、热等基础设施建设，进一步提升城市发展的基础承载力。

栏目 14：转型要素保障能力提升工程及重点项目

一、新基建工程

积极布局推动 5G 基建、特高压/电力物联网、云计算/大数据中心、高铁/轨道交通、新能源汽车/充电桩、工业互联网、超高清、车联网、物联网等“新基建”。

二、TOD 工程

- (一) 高铁站综合商业开发建设
- (二) 地铁站综合商业开发建设
- (三) 地铁沿线城市功能开发建设

提升供水能力。建立区域集中、安全可靠、城乡全覆盖的供水体系，加大城市输配水管网及调压设施建设，完善供水安全体系。提升城区水厂的供水能力建设，启动渭北湾子水厂二期工程，达到 20 万 m^3 /日的日供水能力。提标改造第一污水处理厂，建设第二污水处理厂，达到 15 万 m^3 /日的污水处理能力。强化电力保障。“十四五”期间，新建湾子变、马北变、药惠变等 10 座 110kV 变电站，实施 170 个 35 千伏以下电网升级改造项目，进一步增强区域电力保障能力。完善环卫设施。运营好生活垃圾、餐厨垃圾处理中心，建设医疗垃圾处置中心，增强垃圾无害化、减量化、资源化利用能力。进一步完善辖区污水收集体系，加大污水管网

的铺设范围，有效提高污水处理率。同步推进燃气热力设施。依据城市发展规划，在城市道路建设的同时，同步铺设燃气管道，“十四五”末，供气能力达到3亿m³。增加供热能力设施建设，加快集中管网铺设进度，充分利用垃圾发电余热，更大范围扩大集中供热。

三、全方位提升城市发展品质

坚持“生产、生活、生态”三生融合理念，以“高质量发展、高品质生活”为城市发展目标，精心规划，精致建设，精细管理，精美呈现，全面完善城市功能，提升城市品质。

（一）规划引领城市科学发展

坚持规划引领，围绕“新经济活力之都”战略发展目标和建设现代化高品质城市的要求，依托高陵区位、产业优势、特色自然资源，绘就“生产、生活、生态”三生融合的城市发展美好蓝图。深化城市空间设计，建立城市总体设计和重点区段城市设计层次体系，提升城市空间管控水平，明确城市总体空间形态和重点发展片区、通道和节点。优化城市空间布局，科学确定城市发展性质、发展方向及城市用地规模，合理划分各功能片区及发展组团，统筹布局各类配套服务设施。增强规划刚性约束，建立“城市设计+单元+街区控规+地块图则”的分层分离体系，妥善处理规划刚性和弹性关系。加强对建筑立面、高度、体量、开发空间、交通组织、地下空间开发等方面管控。

（二）补齐短板提升城市建设水平

加快城市有机更新。依托幸福社区规划建设，推进城市连片有机更新，采用拆除重建、拆整结合、综合整治等方式，分阶段实施重大区块的更新改造，改造更新老旧小区，建设城市新地标，提升城市风貌。加强城市功能完善。补齐基础设施和公共服务设施短板，探索推进海绵城市和综合管廊建设，重点围绕架空线缆、城市空闲地、沿街立面、环卫设施、绿化提升、交通设施、文化设施、人居环境等方面开展整治提升，全面改善城市环境，城市服务功能持续增强。提升城市形象。整治提升高陵出入口，以景观小品、主题雕塑等元素优化美化，形成一批亮点区域。因地制宜建设城市绿道、主题公园，充分利用闲置地块，打造一批以精品小游园和街头小绿地为主要内容的景观小品。提升建设品质。提升城市建设水平和建设标准，推广绿色建筑标准，建设绿色生态住宅小区。提升城市建筑艺术品质，强化对建筑体量、高度、立面、色彩等要素的规划引导和控制。积极推动重要公共建筑、节点雕塑出精品，打造城市名片。

（三）智慧赋能城市高品质发展

加快新型智慧城市建设，更高水平满足人民对美好生活的向往，更高效率提高社会治理水平，更高质量赋能经济加快发展，不断增强城市吸引力、创造力、竞争力和应对重大突发事件的防控力。探索 5G 等信息技术与城市管理深度融合，构建城市大数据智能化基础设施，建设智慧城市管理平台，加快推进智慧城管、智慧医疗、智慧交通、智慧应急、智慧环保、智慧气象、智安小

区等建设，逐步形成部门协同、层级衔接、智慧高效、精准治理的新型智慧城市管理新模式，建设智能化、现代化、科技化的“城市大脑”。

（四）着力推进城市安全发展

聚焦“提升城市基础安全设施建设”，突出城市排水防涝、消防、综合交通、地下管廊、供热、供气、供电和污水、公园景区、商场超市、大型城市综合体等一系列与人民生活相关的城市基础设施的规划、建设、运营、风险预警控制和风险联防联控，高标准实施城市基础设施建设。聚焦“提升城市安全综合治理能力”，以商贸、电力、水利、工业、食品药品等重点行业领域安全治理工作和严格执法为基础，实施城市安全综合防控，提升城市安全综合治理能力。聚焦“提升城市应急管理和救援能力”，推动建立城市应急救援信息共享机制、健全多部门协同预警发布和响应处置机制，实现各级预案的有效衔接，提升城市应急管理和救援能力。聚焦“提升城市防灾减灾能力”，进一步完善防灾减灾管理机制、健全灾情预警、物资储备、灾中、灾后人员疏散安置等全过程工作机制。聚焦“人防工程高质量发展”，逐渐形成以主要路网为骨架、以重点区域人防和地下空间为节点的人防体系，保护人民生命财产安全。进一步理顺物资储备管理体制机制，明确物资储备安全管理的政策目标和功能定位，解决物资储备管理体制、运行机制和投入保障等深层次问题。逐步建立城市安全治理长效机制，提高城市运行风险防控水平，有效解决影响城市安全

的突出矛盾和问题，加快推进城市安全协调发展。

栏目 15：城市品质提升工程及重点项目

一、城区有机更新工程

统筹规划、分步实施，推动城市有机更新，提升城市品位。

二、“产城一体”发展工程

按照职住平衡、功能复合、配套完善、绿色交通、布局融合的空间组织方式，加快推进产城单元建设，大力发展战略性新兴产业，大力发展以常规公交、自行车和步行为主的绿色交通。

第八章 城乡融合 建设全省一流的乡村振兴示范区

实施乡村振兴战略，是从根本上解决新时代“三农”问题的重要举措，聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，进一步提高农业供给体系质量，进一步提升农村一二三产业融合发展水平，进一步提高公共服务均等化水平，农村人居环境显著改善，城乡融合发展取得阶段性成果，创建国家级乡村振兴发展示范区。

一、综合提高农业发展质量效益

按照“示范园引领、龙头企业带动、标准化生产、品牌化运营”的发展思路，在稳定粮食生产的前提下，突出特色农产品发展，完善质量安全体系建设，打造高陵现代都市农业品牌，全面提升农业发展质量效益和市场竞争力。

持续稳定粮食生产能力。坚决守住耕地保护红线，粮食种植面积稳定在 26 万亩，产量稳定在 12 万吨以上，拿稳拿好“米袋子”。打造渭北区域性粮食应急保障中心，培育发展新型粮食流通主体，加强粮食能物流设施和粮食仓储能力建设，建设高标准仓储设施，仓储能力达到 3 万吨规模。改善农田基础设施条件，建设 3 万亩高标准农田，提高农田综合生产能力。落实好农机购置补贴政策，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，综合提高粮食生产能力。

不断提升特色农产品供给质量。坚持“特色化、品牌化、市

场化”的发展，持续提升特色农产品生产效益，提好“菜篮子”、端好“果盘子”。突出特色菜果畜产业，加大优质新品种引进，优化调整产业结构，持续壮大设施蔬菜的特色产业生产，有序发展以鲜食枣为主的果业和以鸡为代表的畜牧业生产，进一步提升特色农产品生产能力。围绕“两品一标”，完善农产品质量安全网格化管理体系，推进农产品质量安全追溯制度建设，重点打造一批农产品区域公用品牌和知名农产品品牌等高陵绿色农业品牌。提升美誉度，推动名优产品向易存储、便携的旅游伴手礼发展，推动产品商品化和市场化，加速推进农业电商发展，持续扩大特色农产品的供给范围。

持续完善农业经营体系。围绕主导产业，落实相关扶持政策，加强培训指导，加快农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体数量和规模的快速增长，加快推进高陵现代农业开发区、西安农产品物流城等重大项目的建设，构建以农业开发区为龙头，西安农产品物流城为中心，现代食品产业园、示范园、龙头企业、农业电商、家庭农场、专业合作社为支撑的多元化经营体系，实现“买全国、卖全国”。

栏目 16：农业发展工程及重点项目

一、高陵农业经济开发区工程

（一）高陵农业经济开发区

主要围绕“工业理念发展农业、景区理念打造农村”的思路，在张卜街道发展高陵农业经济开发区，通过一二三产业融合平台组建、村庄更新等，实现农业农村新发展，村民生活条件改善。

（二）西安农产品物流城项目

主要建设蔬菜水果、禽肉粮油、海鲜水产等交易区，以及农产品储藏、农产品销售电子商务中心、相关从业人员生活保障区等功能区，用以保障我区及全市优质农产品供给，建设成为“西部第一、全国一流”的大型农产品商贸流通基地。

二、一二三产业融合发展工程

（一）通远梦空间

建设内容包括游客服务中心、文创空间、田园综合体等功能。

（二）源田梦工场田园综合体

项目规划建设共享经营性家庭农庄、创客孵化基地、观光农业旅游接待中心、康养公寓、家庭农场聚集区等功能区，发展都市农业旅游。

三、新型经营主体培育工程

做大做强龙头企业、农民合作社、家庭农场、种养大户，壮大农业经营主体规模。

四、农业标准化品牌化提升工程

推进无公害、绿色、有机“三品”认证，鼓励农业产品公用品牌建设，打造“高陵农业”品牌，构建“市级公用品牌+县级区域品牌+企业自主品牌”的品牌体系，推进农业品牌化和标准化发展。

二、大力推进美丽农村建设

加强农村水电路气等基础设施建设，不断完善公共服务设施配套能力，着力改善农村人居环境，建设美丽农村。

加强农村基础设施建设。完善提升农村道路、饮水、通信、生活污水治理等基础设施，提升农村基础设施建设水平。推动农村“四好公路”示范创建提质扩面，建立健全农村公路养护管理机制，完善农村公路照明设施。大力推进农村优质饮水工程，进一步扩大优质饮水覆盖面，惠及更多群众。加快实现行政村管线网络和第五代移动通信网络全覆盖。着力推进农村生活污水治理项目，因地制宜建设污水处理设施，实现生活污水全收集、全处理。全力推进农村基本公共服务提档升级，新建、改建一批教育卫生、文化体育设施，促进农村学校教育质量提升、提高农村医疗卫生服务水平，增强文化体育服务农村发展的能力。

大力改善农村人居环境。以“八清一改”为内容，以“八不八保”为标准，持续推进村庄清洁行动全覆盖、常态化。持续开展农村垃圾革命，建立健全“户分类、村收集、街转运、区处理”的工作体系，达到“五个到位”目标，以减量化、资源化、无害化为目标，到2025年，在垃圾收集率、处置率达到100%的基础上，实现生活垃圾资源化利用率35%以上。深入推进农村污水治理工作，持续推进农村改厕，以“纳管+建站”的主体思路，统一收集农户厕所污水、厨房污水、洗浴污水和其它生活污水，实现农村生活污水全收集、全处理，创建农村生活污水治理省级示范

区。加快推进绿色田园建设，对全区符合条件的村庄分批进行绿化，重点推进村庄的道路、渠道、广场等公共区域绿化美化提升，“十四五”期间，新增村庄绿化面积 2000 亩，村庄绿化覆盖率达到 30%以上。

大力推进乡风文明建设。做好脱贫政策措施的有效衔接，做到脱贫不脱政策，脱贫不脱手，常态化做好脱贫帮扶工作，持续巩固提升脱贫攻坚成果。常态化开展职业农民培训工作，提高农民科技文化素养，发挥好农民在乡村振兴中的主力军作用。持续开展好美丽人家建设、“美丽庭院”创建评比活动、“培育好家教、传承好家风”活动和“十星级文明户”创建活动，持续发力推进乡风文明建设。

三、持续深化农村改革

全面推进国家级城乡融合发展试验区改革，探索建立适应城乡融合发展的机制体制，进一步深化农村改革，激活乡村振兴发展新动能。

推进农村承包地“三权分置”纵深发展。巩固并用好农村承包地确权登记颁证成果，扎实落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，确保土地承包关系稳定并长久不变；积极探索承包地有偿退出机制政策供给，完善退出农户的资金补偿机制，明确土地退出后用途和使用主体，实现退出土地的规模经营和长期土地流转，利用有效放活经营权的方式，实现资源优化配置和适度规模经营。

审慎稳妥推进宅基地改革。深化农村宅基地制度改革试点经验，积极探索落实宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实施路径，在宅基地准确勘测及确权登记颁证的基础上，促使农民自主自愿地进行宅基地流转、腾退，鼓励村集体和农民通过自主经营、合作经营、委托经营等方式盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，依法依规发展共享村落、农家乐、民宿、乡村旅游、养老休闲等产业。支持返乡人员依托自有和闲置住宅发展适合的乡村产业项目。引导有实力、有意愿、有责任的各类市场主体有序参与盘活利用工作。依法保护各方合法权益，推动形成多方参与、合作共赢的良好局面。

深化农村集体产权制度改革。创新推进集体成员资格认定工作，建立全区统一的成员管理信息系统，审慎放宽对股权转让和退出受让方限制，实现“政经分离”。建立不同层级的集体资产股份流转市场，发挥市场在农村资源配置中的决定性作用，在更大的交易范围内、不同性质的流转要素下，实现农村居民集体收益分配权转让退出。完善农村集体收益分配保障机制，规范集体经济组织自治机构、进一步明确集体成员的股权设置。

完善集体经济发展政策体系支撑。充分利用各涉农部门在财政资金投入、土地预留保障、税费优惠减免、金融贷款支持等方面的优势，加快制定有力度的、具体的、可操作性强的优惠措施和扶持政策，畅通资金和用地的要素流通渠道，合力推动集体经济发展。

创新农村集体经济发展模式。盘活资源资产、加大扶持力度、注重示范引领，在土地托管模式、资产租赁模式、自主经营模式、村企联营模式四种发展模式的基础上，引导村民小组积极探索资源开发型、股份合作型、服务增收型、项目带动型等发展村级集体经济的新路子，探索“发展规划+村集体预流转+土地托管+项目引进+前置审核+土地流转”新机制，发展壮大村级集体经济实力，力争到2025年，全区80%以上的村级集体经济实现收益分红。

四、大力推进城乡一体化发展

坚持乡村振兴与新型城镇化协同推进，加强城乡总体规划引领，统筹城乡一体化建设，优化区域主体功能、城乡发展空间、乡村生产生活生态结构和布局，分类有序推进乡村发展建设，构建城乡协调联动发展格局。

加快推进城乡一体发展。以幸福社区等新型社区建设为重点，推进城市周边片区化发展，提升城乡生活环境；以38个老旧小区改造为重点，提升城市基础设施配套能力，加快城市更新。以产教园区规划建设为重点，推动产教融合发展，新建改扩建学校43所、设备提升学校86所，以西安公卫中心片区建设为重点，补齐医疗短板，完善公卫服务体系，完成中医院迁建项目建设，进一步加大学校、医院等公共服务设施配套，提高城乡发展承载力。

大力推进城乡融合发展载体建设。充分兑现农村改革政策红利，加快推进田园综合体、共享村落、特色民宿等城乡融合发展

新载体建设，探索城镇周边乡村差异化、特色化发展模式。加快源田梦工场、通远北部田园综合体项目建设，策划包装一批城乡产业融合典型项目，形成示范带动效应。改造提升已建成的各类现代农业产业示范园，建设一批产加销游一体、产业链条完整的都市农业示范园。推进高陵农业经济开发区建设，培育农业龙头企业深耕深加工，对张卜沿渭村庄片区化更新，促进“农业+”“文化+”等新业态培育，促进多产业深度融合发展。

第九章 生态优先 守好西安北部生态屏障

坚持生态发展观，走生态保护与高质量发展相结合路子，实施高标准生态战略，以打造高陵成为宜居、宜业、宜游的生态活力之都为目标，优化城乡生态保护一体化格局、加强资源节约和高效利用、加强环境治理和保护、加强生态文明建设，引导全方位生态文明建设，全面布局生态发展，力争到 2025 年，建设高陵成为生态宜居城区。

一、打造渭北生态新区

（一）构建全域蓝绿生态网络

生态建设是关系高陵未来发展的关键之举和命脉所系，以“高密度、大纵深、规模化”为标准，做足做好沿河、沿渠、沿路的绿化文章，构建蓝绿交织、绿道绿廊交互、公园点缀的覆盖高陵全域的蓝绿生态网络，形成疏密有度、蓝绿交织、水城共融的生态城市格局。

蓝网建设。以泾河、渭河为主体，以及泾惠干渠和支渠网构成覆盖高陵全域的蓝色水网。高标准实施泾河生态修复和滩区、堤岸道路建设；加快推动渭河滩区自然修复和两岸生态绿化，建设泾渭三角洲成为西安最具湿地形态的滩区自然公园，以自然景观“泾渭分明”为核心打造以自然文化景观为主题的滨河森林公园，在渭河北岸生态控制范围内推动十里渭阳生态建设工程。

绿网建设。最大限度用好用足规定的绿化空间，以泾渭河生

态景观、高陵北部及东部的大面积优质农耕区、沿城市主干道的道路绿化等构建全域绿化网络。规划建设沿 G310 的中央城市绿带，新建、改造东方红西延、西环南延、G210 等道路绿化。以创新的绿化思路，借鉴国内外郊野公园成功经验，在不改变土地性质和用途前提下，按照建设用地打造公园节点、农业设施、农田建设、生产道路等，结合高泾路拓宽改造，选择成熟片区建设高陵特色的农业郊野公园。

栏目 17：生态工程及重点项目

一、泾渭河全域生态保护工程

强化渭河、泾河全域生态治理，建设西安渭河生态屏障。

- (一) “三河一山” 绿道建设项目
- (二) 泾河风光带项目
- (三) 泾河高陵段综合治理工程
- (四) 渭河北岸村庄提升工程

二、公园工程

- (一) 泾渭河三角洲滩区公园
- (二) 滨河森林公园
- (三) 高陵农业郊野公园

三、十里渭阳生态建设工程

(二) 加快推动绿色低碳发展

统筹规划，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间

的占用。强化绿色发展，发展绿色金融，支持绿色技术创新，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造提升。推动能源清洁低碳安全高效利用。推动绿色建筑。

（三）加快生态文明制度建设

强化生态文明制度建设，围绕国土空间开发保护、耕地保护、水资源管理、环境保护、资源有偿使用、生态补偿、责任追究制度和环境损害赔偿等方面，从生态环境保护、资源高效利用、生态保护与修复、生态环境保护责任四个方面，制定出符合高陵区生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制等，建设生态文明行动标准，保证生态文明建设有据可依。

二、高标准建设高陵生态

（一）加强资源节约和高效利用

以加强资源节约和高效利用作为高陵区生态文明建设的目标，作为推动高陵区经济高质量发展的重要措施。从节约土地资源、节能、节水、发展循环经济四大方面来推动资源全面节约和高效利用。强化土地节约集约利用，坚持土地资源与开发建设相统一、相协调，明确开发建设指标，量化重点目标任务；多元举措盘活存量闲置建设用地，鼓励建设用地多功能开发，借鉴发达城市土地资源使用先进经验，实施建设用地总量和强度双控，推动实施建设用地节约集约利用。加强重点领域能耗管理，加强工业、建筑、交通运输等重点领域的节能降耗。鼓励工业企业技术改造提升，降低能耗，提升生产效率；鼓励发展绿色建筑标准应

用，实现建筑节能。开展行业节水行动，在工业、农业和公共服务等全领域推行节约用水，推进现有园区和企业开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级；鼓励利用新技术和新管理模式，在农田灌溉、节水养殖和种植等方面建设节水示范工程；制定提升公共服务用水效率的节水措施；加强社会节水宣传，提升全社会节水意识，让节水成为习惯。发展循环经济，推动循环经济产业园建设，加快城市建筑垃圾、餐厨废弃物、医疗垃圾等废弃物集中回收和规范化处理，提高多种废弃物的循环利用水平。到2025年，全区各类废弃物无害化处理率达到100%，固体废弃物综合利用率将达到95%以上，污水处理率达到100%，生活垃圾和生产垃圾资源化利用率达到35%。

（二）加强环境治理和保护

坚持提高环境质量，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，加速生态保护和修复，推动环境质量持续改善和提升。坚定推进蓝天保卫战，着力推进工业企业达标排放和重点行业超低排放改造，全面整治“散乱污”企业，打好机动车（船）污染治理攻坚战，深化扬尘污染综合治理，强化治理秸秆和垃圾露天焚烧，强化应对重污染天气。坚定推进碧水保卫战，加强水源地保护，强化城镇污水和黑臭水体专项治理，强化工业污水限期达标整治，加强农业农村污染治理，加强泾渭河水环境综合治理。坚定推进净土保卫战，强化土壤污染管控和修复，强化土壤环境重点污染源整治，加强固体废物污染防治，严格控制林地、草地、园地的

农药使用量，加强农村土地综合整治和高标准农田建设。加强生态保护与修复，划定并严守生态保护红线，强化生态环境风险防范。全面衡量城乡生态治理环节，建设城乡融合发展的生态治理体系。依托广场、公园、滩涂湿地、河道岸线、绿廊、绿地、基本农田，形成点、线、面结合的城市绿道网建设。

第十章 治理有效 打造城市社会治理的“高陵样板”

坚持和完善新时代“枫桥经验”，以改革的勇气破解社会治理创新的障碍，创新社区治理模式，切实推进乡村基本治理，不断完善社会治理体系，全面提升社会治理效能。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安高陵。

一、改革引领社会治理创新

建立权责清单制度，调整和优化政府的权力运行机制，打造共建共治共享的社会治理新格局。始终坚持公平正义的原则，做好社会治理体制的顶层设计和建章立制工作，建立完善全民覆盖、城乡统筹、普惠可及、合理高效的基本社会公共服务和管理政策体系。不断完善公共财政支出结构，加大社会性公共财政支出占财政总支出的比重，加大中央向地方财政转移支付的力度，加大政府购买社会服务的资金比例，建立完善社会组织发展专项资金，严格执行财政支出绩效评价制度，提高财政支出绩效。全力加强对政策执行的监督和管理，减少政策执行中的失误和偏差，确保社会治理现代化目标与社会治理实践相适应、相符合、相统一。

二、创新社区治理模式

着力固根基、扬优势、补短板、堵漏洞、强弱项，坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”，推进社区治理创新，健全社区管理服务机制，推行网

格化服务管理，持续为社区减负。

鼓励多元主体参与基层社会治理，办好社区议事厅等多种平台，发挥群团组织、社会组织、街巷长、社区专员、小巷管家等作用，实现共建共治共享。推动治理重心向基层下移，提高社区治理能力，发挥组织作用，推动党组织向基层延伸，夯实基层社会治理根基。将法治、德治、自治贯穿于社区治理模式，探索“德治为先、自治为基、法治为本”的“三治共育、多元参与”的基层社会治理体系建设，满足居民多样化服务需求。加强对物业公司的监管，不断提高从业人员水平，提升管理能力与矛盾纠纷调处工作能力。

三、切实推进乡村治理

完善乡村治理体制机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。增强村民自治组织能力，健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。丰富村民议事协商形式，健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。创新协商议事形式和活动载体，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，鼓励农村开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动。

四、积极建设法治高陵

以建设一个既充满活力又具有良好秩序的现代社会为目标，深刻领会民法典“固根本”的核心要义、“稳预期”的重要作用、“利长远”的丰富内涵，全面加强法治建设，加强社会法治宣传，提升法治文化水平，建设政府治理与居民自治良性互动的社会治理新气象，推动高陵治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的法治高陵。持续推进法治政府建设，以创建陕西省全面推行行政执法“三项制度”示范区为抓手，积极打造“高陵”经验。推进社会治理法治化，创新社会治理，把各项社会治理活动纳入法治化轨道，强化法律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威地位；培育法治文化，强化普法宣传工作，提升全民法律意识，让法律成为人民必须遵循的行为规范，也让法律成为人民维护自身权益的有力武器。丰富法治教育方式，坚持政府主导，加强各部门合作，积极宣传引导全社会共同参与，提升全民法治素养，使法律走进百姓生产生活中。

五、坚决维护国家安全

完善党委统一领导下的国家安全工作体系，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解等机制，坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全。深入开展反恐怖反分裂斗争、防范化解各类涉稳风险，严厉打击整治各类违法犯罪活动，确保国家安全和社会大局稳定。全面加强网络安全保障体系和能力建设，增强网络舆论引导。加大国家安全教育宣传力度，增强人民群众国家安全意识，推动形成维护国家安全的强大合力。

第十一章 共建共享 建设最具幸福感西安渭北新城

坚持把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快发展各项社会事业、不断提升公共服务水平，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

一、提高就业质量和城乡居民收入

千方百计稳定和扩大就业，积极贯彻落实国家、省、市各项就业政策，实现经济发展和就业扩大联动发展。鼓励多渠道灵活就业，鼓励个体经营发展，增加非全日制就业机会，支持发展以互联网为基础的新就业形态。支持鼓励全社会以创业带动就业，丰富和加大创业小额担保贷款种类和数量，大力推动大众创业、万众创新，完善覆盖城乡的创业服务体系。加大重点人群的就业帮扶力度，统筹做好高校毕业生、农村剩余劳动力、退役军人、残疾人等群体的就业工作，积极开展各类公共就业人才服务活动。完善就业援助制度，加强失业动态监测，确保零就业家庭实现动态清零。“十四五”期间，城镇新增就业人数2万人以上，农村劳动力转移人数8万人以上，发放各类创业贷款不少于1亿元，城镇登记失业率控制在4%以内。多渠道增加居民工资性收入、财产、经营净收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，保持城乡居民收入水平与经济发展同步。

二、不断完善社会保障体系

建立更加公平更可持续的社保体系，推动机关事业单位养老

保险制度改革落地，持续做好退休人员养老金调整工作，巩固全民参保成果，积极推广社会保障卡应用，建立健全失业保险、工伤保险、基本医疗保险制度，强化社保、医保基金监管和风险防控，不断提升经办服务水平。大力推动医疗保障信息化建设，积极推进医保支付方式改革，鼓励区内发展商业医疗保险。健全分层分类的社会救助体系，大力推广“互联网+救助”新模式，推进政府购买社会救助服务。健全退役军人工作体系和保障制度。保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系，加强无障碍设施建设，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。进一步完善殡葬基础设施，满足人民群众殡葬需求。大力发展“行业协会商会、科技、公益慈善、城乡社区服务”四大类社会组织，满足群众对社会组织服务需求。

三、积极应对人口老龄化国家战略

提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，不断提高居民素质。创新发展养老事业，全面放开养老服务市场，鼓励多元化市场主体参与养老事业，提供多元化养老服务和养老产品，满足多元化养老市场需求，建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。“十四五”期间，全区养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 80%的农村社区，每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。

四、办好人民满意教育

围绕建设教育强区目标，建立布局合理的学前教育三年行动

体系，公办幼儿园数量和在园人数双占比达到 50%以上。加快实施义务教育优质均衡发展三年行动计划，积极推动第二期义务教育学校标准化建设，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，全面消除大班额现象，不断巩固义务教育优质均衡发展成果。扩大高中教育优质资源，推动普通高中多样化和特色化发展。集中力量办好职业教育，构建更加科学的课程结构体系和“校企合作、工学结合、顶岗实习”的人才培养模式。提升特殊教育水平，推行全纳教育和融合教育，巩固提高残疾儿童少年入学率和巩固率。不断加强教师队伍建设，加强中小学、幼儿园名校园长培养和教师骨干体系建设。全面实施教育信息 3.0 行动计划，推动智慧校园建设。全面推动丝路职教新城规划建设，重点引进以汽车、智能制造、新能源、材料等学科为优势学科的职业院校，着力构建推进汽车产业转型升级和高质量发展的职业教育体系。

五、全面推进健康高陵建设

全面落实“健康中国”战略。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗制度建设。提升基层医疗卫生机构服务能力，加大城市社区卫生服务建设力度，为城乡居民提高基本医疗及公共卫生服务。提升疾病防控能力，强化卫生应急处置的及时性和规范性，加强重点传染病疫情防控，规范开展病媒生物防制工作，规范公共卫生服务。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，稳步提升基层中医药服务内涵建设。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理

健康。推进3岁以下婴幼儿照护服务工作。提升妇幼健康服务能力，加强妇幼保健机构基础设施建设、设备配备和人才培养力度。加强和提升卫生健康信息化管理水平。

六、大力发展文化体育事业

提高社会文明程度，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，推进公民道德建设、诚信建设，加强家庭、家教、家风建设，加强网络文明建设。持续完善公共文化服务体系建设，完善公共图书馆、文化馆(站)、博物馆、美术馆、剧院等公共文化设施建设，新建小区按照规定配套建设社区文化中心。创新公共文化服务方式，更新服务设施，增加贴近民文化服务内容。着力提升群众文化生活，带动本地院团加大与优秀院团交流合作，创新、做优2—3项在省内外具有影响力的品牌文化体育活动，进一步提升我区文化品牌影响力。加强遗产保护利用，大力发展文博产业，建立非物质文化遗产保护机制。大力开展体育事业，建成一批大型体育竞赛、训练、健身等场馆，增强承办综合性运动会和单项重大体育赛事能力，加强群众体育健身宣传引导，促进居民全面发展。

第十二章 真抓实干 凝心聚力强保障促发展

一、加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

二、完善党政监督体系

充分发挥党内监督的政治引领作用，推动监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，嵌入工作决策、贯彻执行各环节。健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。重点完善对领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。完善派驻监督体制机制，研究完善派驻机构工作制度，充分发挥派驻监督“探头”作用。完善纪律监督、监察

监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。推动国家治理体系和治理能力现代化，使监督体系更好地融入国家治理体系，释放更大治理效能，在完成新时代新阶段历史使命中发挥重要作用。

三、强化项目支撑

根据国家宏观政策、经济运行和规划等情况，谋划实施重大项目，建立“十四五”全区重大项目库，精心谋划储备一批既利当前又益长远、符合转型升级、增进民生福祉的好项目大项目；建立重大项目库与年度重点项目滚动实施机制，为“十四五”经济社会发展提供有力的项目支撑。

四、加强要素保障

全力保障规划实施项目在用地、用水、用电、用气、环境容量等方面的指标需求，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。重点做好重大项目建设、有经济带动作用的项目建设的用地保障。以创新和改革破解融资难题，拓宽投融资渠道。

五、健全评估考核

坚持规划统筹，要围绕总体规划制定专项规划，要形成定位准确、边界清晰、功能互补、相互统一、相互衔接的规划体系。分解规划确定的目标、任务、工程、项目，落实到相应的专项规划中，确保纲领的战略思想和目标有效实施。落实和督促高陵区

“十四五”规划纲要战略目标，建立中期考评机制，及时对发展中的问题进行偏差分析，落实评估考核责任，确保规划目标顺利实现。

本规划纲要描绘了高陵区“十四五”时期经济社会发展的蓝图，明确了区委、区政府的战略意图，体现了全区人民的共同心愿。全区上下要在区委、区政府的坚强领导下，深入贯彻中央、省、市要求，坚定不移贯彻落实新发展理念推进高质量发展，解放思想、奋力拼搏、积极进取、开拓创新，全面完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写新时代高陵追赶超越新篇章！

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民武装部。
区法院，区检察院，各人民团体。

西安市高陵区人民政府办公室

2021年4月29日印发