



西安市高陵区国土空间 总体规划

(2021—2035年)

(草案公示)



前言

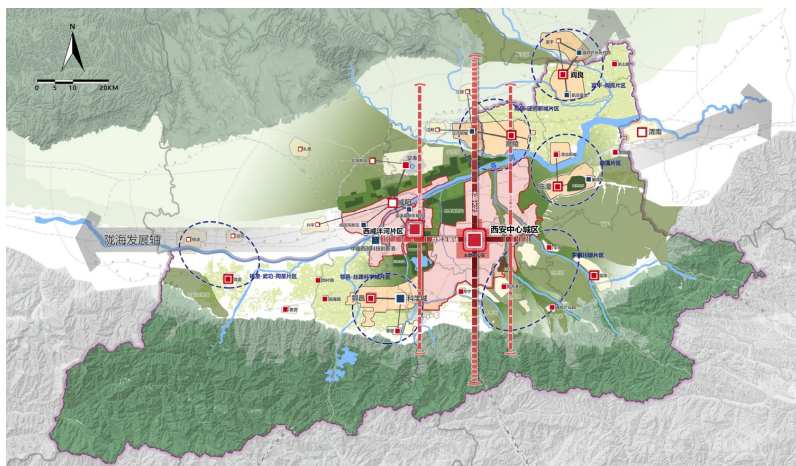
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神

统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局

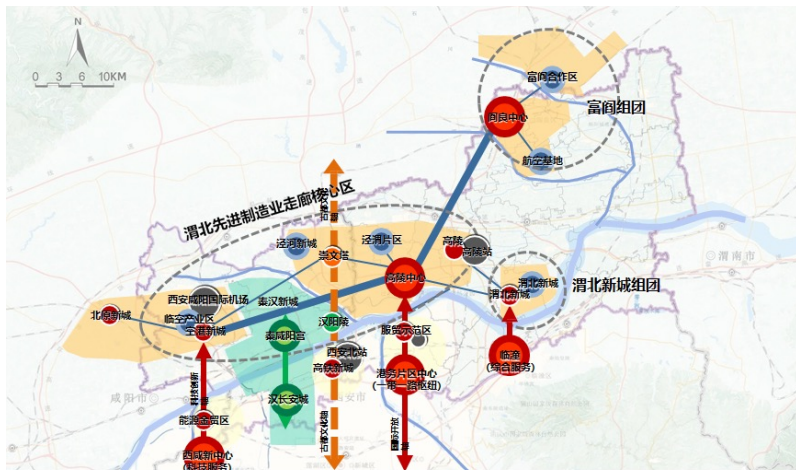
牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，尊重城市发展规律，坚持以人民为中心，强化资源节约集约利用，着力探索大都市圈新城发展路径，推动全域健康可持续发展

落实省委省政府“12345”开发保护总体格局

市政府“高陵—泾河新城” 片区发展思路



积极建设西安“北跨” 战略支点



规划范围、层次、期限

■ 规划范围

高陵区行政管辖区内全部国土空间

总面积 **285.03平方公里**

共辖 **七个街道**

■ 规划层次

全域及**开发边界内**两个空间层次

■ 规划期限

2021-2035年

规划基期年：2020年

近期目标年：2025年

规划目标年：2035年

规划原则

区域统筹、全域协同

充分对接西安市“轴线传承、核心引领、六片协同”的总体格局，加强与周边生态共保、环境共治、设施共建、产业共兴，优化资源配置和空间格局。

生态优先、绿色发展

落实生态文明建设要求，坚持生态保护优先、资源集约节约，统筹全域生态环境，加快土地综合整治和生态修复，高效集约利用土地，推进城乡高质量发展。

传承文化、彰显特色

坚持一切从实际出发，立足本地自然和人文禀赋，培育高质量示范区建设，突出地域特点、文化特色、时代特征。

全域管控，突出重点

覆盖全域空间和空间要素，突出规划重点内容；尊重发展规律，根据高陵禀赋特色和发展阶段，有针对性地开展规划编制工作。

布局优化、提质增效

注重国土空间布局的优化，严控增量、盘活存量，提高土地利用效率，促进城镇发展由外延扩张向内涵提质转变，提升发展的质量和效率。

以人为本、特色发展

坚持以人民为中心，提升城市品位，增加优质国土空间供给，满足人民对美好生活的需要；处理好人与自然的和谐关系，引导城乡特色发展。

公众参与、共建共治

健全规划编制实施全过程的公众参与机制，加强部门合作，建立部门协同实施机制，加强规划实施中的社会监督。

高陵概况

区位：高陵区位于西安市辖域北部，西安半小时经济圈内，南接中心城区及国际港务区，西临西咸新区板块，东接临潼区，北连富阎板块，具有快速融入西安、咸阳、陕北周边区域得天独厚的交通优势。

行政区划：下辖7个街道，分别为鹿苑街道、泾渭街道、崇皇街道、姬家街道、通远街道、耿镇街道、张卜街道。



国土

2020年高陵区土地总面积285.03平方公里。



经济

2020年高陵区生产总值374.49亿元。

三次产业结构8.3:54.3:37.4，规模以上工业总产值1030亿元。



人口

根据全国第七次人口普查，2020年高陵区常住人口规模41.70万人。

较2010年第六次全国人口普查增加9.30万人，增长28.67%，年平均增长率为2.55%。



目录

目标战略定位

国土空间格局

大美高陵

开放高陵

实力高陵

幸福高陵

文明高陵

和谐高陵

规划实施与保障



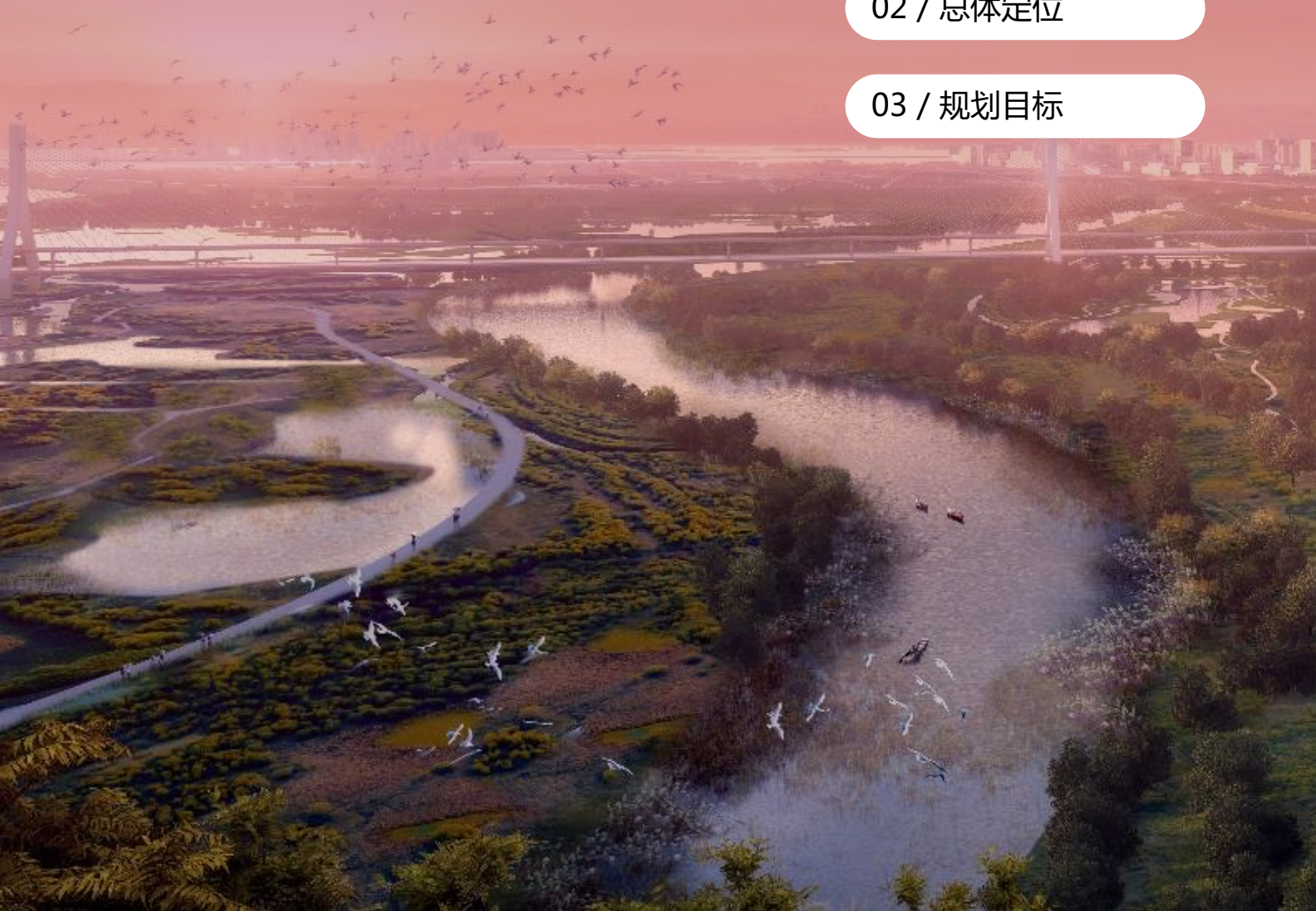
01

目标战略定位

01 / 核心职能

02 / 总体定位

03 / 规划目标





核心职能

- 渭河流域湿地保护示范区
- 西安都市圈综合性新城
- 渭北先进制造业走廊核心区
- 重要农产品生产基地
- 国家城乡融合发展试验区



总体定位

以黄河流域生态保护与高质量发展为引领的
国际化大都市未来城市展示区

以汽车制造和军民融合发展为动力的
国际化大都市先进智造产业核心区

以国家农村农业综合改革为指引的
国际化大都市的乡村振兴示范区



规划目标

至2025年

落实国土空间底线管控，优化国土空间开发保护格局，国土空间开发利用与生态环境承载能力、国土空间开发适宜性相匹配的格局基本形成，国土综合整治基本完成；黄河流域渭河两岸生态保护成效明显，农业资源高效利用，经济发展稳步提升，深化改革取得突破，**成为渭河流域湿地保护高质量发展的先行示范区。**

至2035年

人口和产业有序分布，经济实力、城镇建设大幅跃升，产业发展转型基本完成；基本**建成社会主义现代化的西安国际化大都市新中心、国家制造业创新中心**，从西安腹地走向跨渭河发展的未来之城，全面建成社会主义现代化新城区。

至2050年

全域形成“水田林一体化”基本格局，**全面建成具有影响力的现代化大都市和生态宜居典范城市。**



02

国土空间格局

01 / 谋划“一纵、两横、三核、四区”的国土空间总体格局

02 / 统筹划定三条控制线



谋划“一纵、两横、四核、四区”的国土空间总体格局



一纵

生态文化发展轴



两横

渭河城市风貌展示带

横向功能发展轴



四核

绿色生态核心

商业研发中心

文化教育中心

老城生活中心



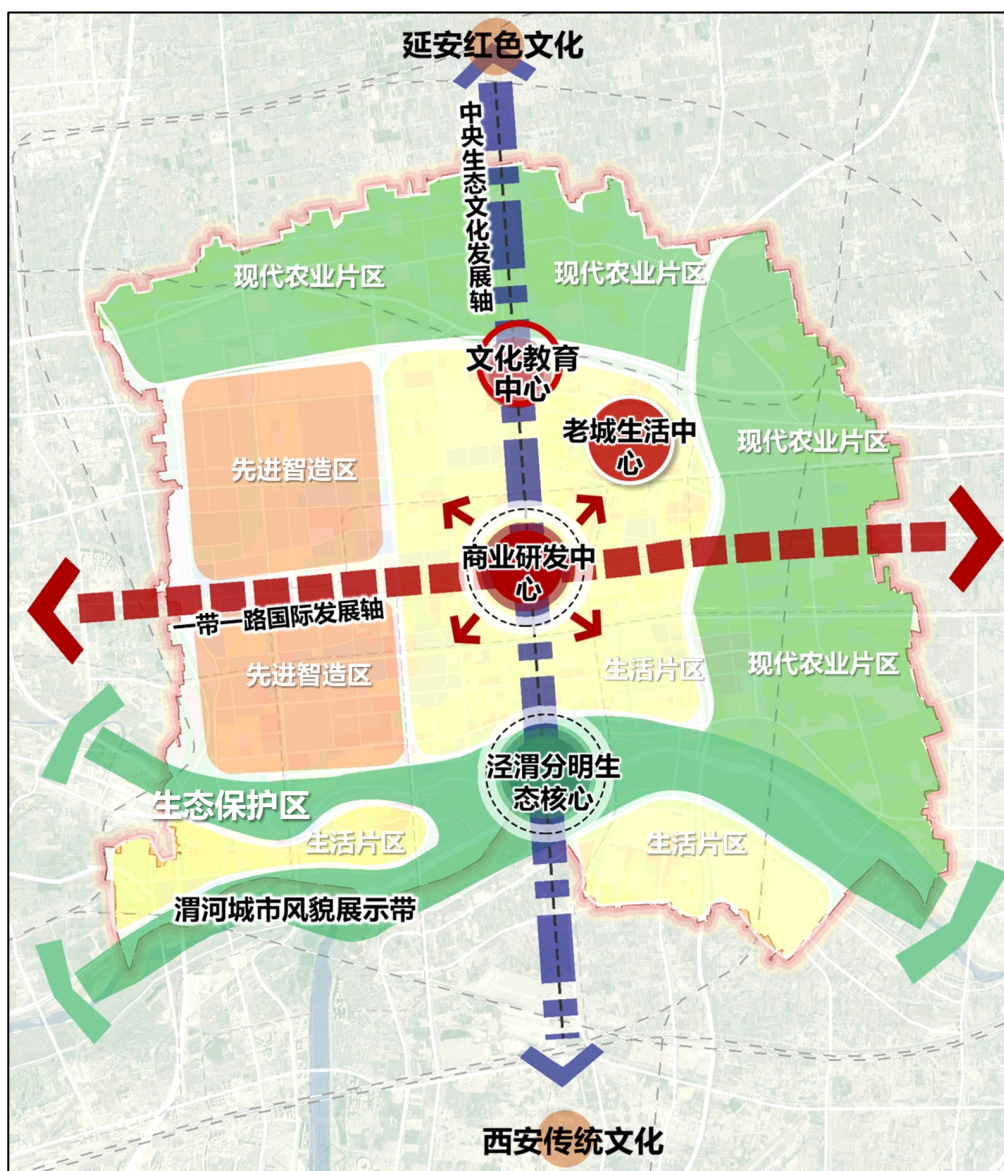
四区

先进智造区

宜居生活区

现代农业区

生态保护区



国土空间总体格局规划图

统筹划定三条控制线

耕地和基本农田



按照“应划尽划，应保尽保”的原则，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，保障现状优质耕地长期稳定发展，保证粮食产量和粮食安全。

生态保护红线



按照生态保护红线方案“总体稳定，局部微调”的原则，确保对生态功能不造成明显影响的前提下，依据规则，优化调整生态保护红线划定方案。

城镇开发边界



在优先划定以上两线基础上，充分尊重当地自然地理格局，统筹发展和安全，统筹各类空间布局，综合资源环境承载能力、用地适宜性、自然灾害风险、历史文化保护等因素，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，坚持反向约束与正向约束相结合，合理确定城镇发展规模，划定城镇开发边界，促进城镇紧凑布局，推动城镇节约集约发展。



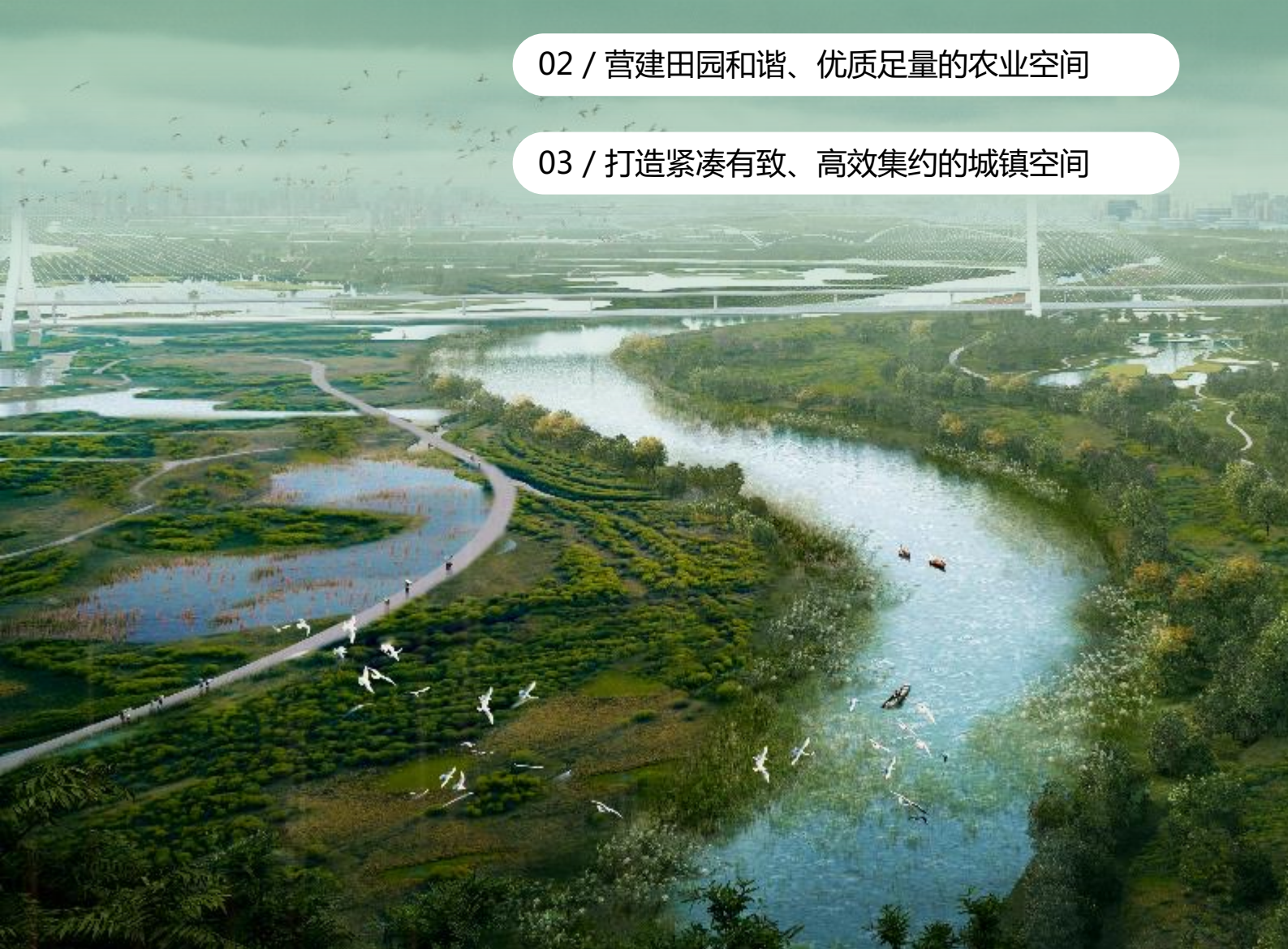
03

大美高陵

01 / 构筑林草绿茂、河湖水丰的生态空间

02 / 营建田园和谐、优质足量的农业空间

03 / 打造紧凑有致、高效集约的城镇空间



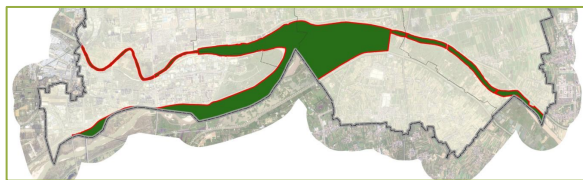
构筑林草绿茂、河湖水丰的生态空间

构建生态安全格局

以自然保护地为基础，以生态保护红线为底线，以泾河、渭河水系为骨架，加强泾渭河流域生态保护，实现高陵区高质量发展。

严守生态保护红线

严格生态保护红线管控措施。建立严格的生态保护红线管控监督体系，严禁擅自调整生态保护红线。



加强自然保护地体系建设

全面加强以泾渭灞三角洲国家级湿地自然公园为主体的自然保护地体系建设，系统实施生态保护修复工程，改善生态环境，维护物种多样性。

建设河流绿色生态廊道

加强泾渭河流域水资源调度和管理；完善防洪工程体系建设；加强泾渭河污染治理和湿地保护，维持河流生态系统结构与功能完整性；加快河流湿地、自然水生态保护区、城市公园绿地建设。

西安北部生态屏障——渭河流域泾渭分明生态景观



构筑林草绿茂、河湖水丰的生态空间

生态修复

秉持尊重自然、顺应自然、保护自然的原则，以“山水林田湖草是一个共同体”的理念积极推进国土空间生态修复工作，开展泾、渭河流域综合整治、湿地保护与修复。

生态修复目标 | 生态修复任务

打造优美洁净水生态环境，提高泾河和渭河的水体自净能力；构建防洪通道，加强河道景观和梯形生态化河堤建设，提升泾、渭河流域范围内的生态系统质量和稳定性，维护物种多样性。

泾、渭河
流域综合
整治

加强水体水质
治理与修复

建造梯形生态
化河堤

加强湿地的全面保护和修复，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇能力，维持湿地生态系统健康稳定。实行湿地面积总量管控，严格湿地用途监管。合理规划修复和整治，推进湿地修复有序、高效进行，为建设生态文明提供有力保障。

湿地保护
与修复

加强湿地保护
和修复

泾渭分明生态修复——景观方案效果图



营建田园和谐、优质足量的农业空间

优化乡村空间格局

紧紧围绕农业高质量发展和稳定粮食生产面积，以“规模化、标准化、品牌化和绿色化”为乡村产业发展方向，因地制宜地发展多种经营，形成“两心、三区、一基地”的乡村空间格局。

两心

药惠现代农业展示中心
农产品交易服务中心



三区

通远设施农业区
鹿苑科技农业区
张卜现代农业示范区



一基地

耿镇胡萝卜生产基地



落实耕地和永久基本农田保护

稳定耕地数量，提高耕地质量。落实最严格的耕地保护制度，按照耕地数量、质量、生态“三位一体”保护的要求，坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保耕地数量基本稳定、质量稳步提升。

落实永久基本农田保护目标。严格落实永久基本农田保护任务，对划定的永久基本农田保护红线实行严格保护和管理。确保到2035年，全区永久基本农田保护目标不低于5148.44公顷，重点布局在张卜街道、鹿苑街道及通远街道，形成保护有力、管理有序的永久基本农田保护格局。

营建田园和谐、优质足量的农业空间

建设高标准农田

以粮食生产功能区为重点，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，通过田、林、路、水、渠综合整治，完善农田基础设施，建设集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田，耕地质量平均提高0.5个等级。

构建乡村产业体系

立足资源禀赋和产业基础，依托产业园、产业强镇、优势特色产业集群等重大载体，形成“一环三区多点”农业开发格局。

一环

农旅融合产业大环线

三区

药惠智慧农业示范片区、何村现代农业片区、耿镇高效农业片区三大特色高效农业片区

多点

何村设施农业园、中王现代农业园、药惠科技农业园、农产品物流园、耿镇胡萝卜特色农业园五大核心园区以及多个特色农业高效节点构成的农业重点区域

促进村庄分类发展

围绕提高农村现代化水平，按照“特色发挥、优势集成、分类发展”的思路，将高陵区农村分成集聚提升类、城郊融合类、搬迁撤并类和其他类，发挥其特色功能优势，加快促进村庄分类发展。



营建田园和谐、优质足量的农业空间

农业空间综合整治

整治目标

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕的总要求，着力推进农业空间综合整治。

耕地和永久基本农田保护目标

严格保护耕地和永久基本农田，实施高标准农田建设工程，加强粮食生产功能区建设，强化农业科技和装备支撑，促进现代化农业，建设农业现代化示范区。

生态农业建设目标

加快转变农业发展方式，强化农业的生产、生态、生物功能定位，着力构建“以高效低碳、绿色生态、生物科技、文化休闲”的现代生态农业体系。

居民搬迁安置目标

实施村庄居民地分类整治，城乡复合型村庄按照新型农村社区标准打造城郊美丽农村。合理调整村庄用地布局，优化乡村功能，结合村庄需求、地域特征、文化特色，提升村庄整体风貌。

整治分区

根据基本农田质量、环境质量和生态状况，新农村规划位置及农村产业发展趋向，将高陵区农业空间划分为“一带六区”整治区域。



把握西安“北跨”发展要求，建设西安国家中心城市主城区

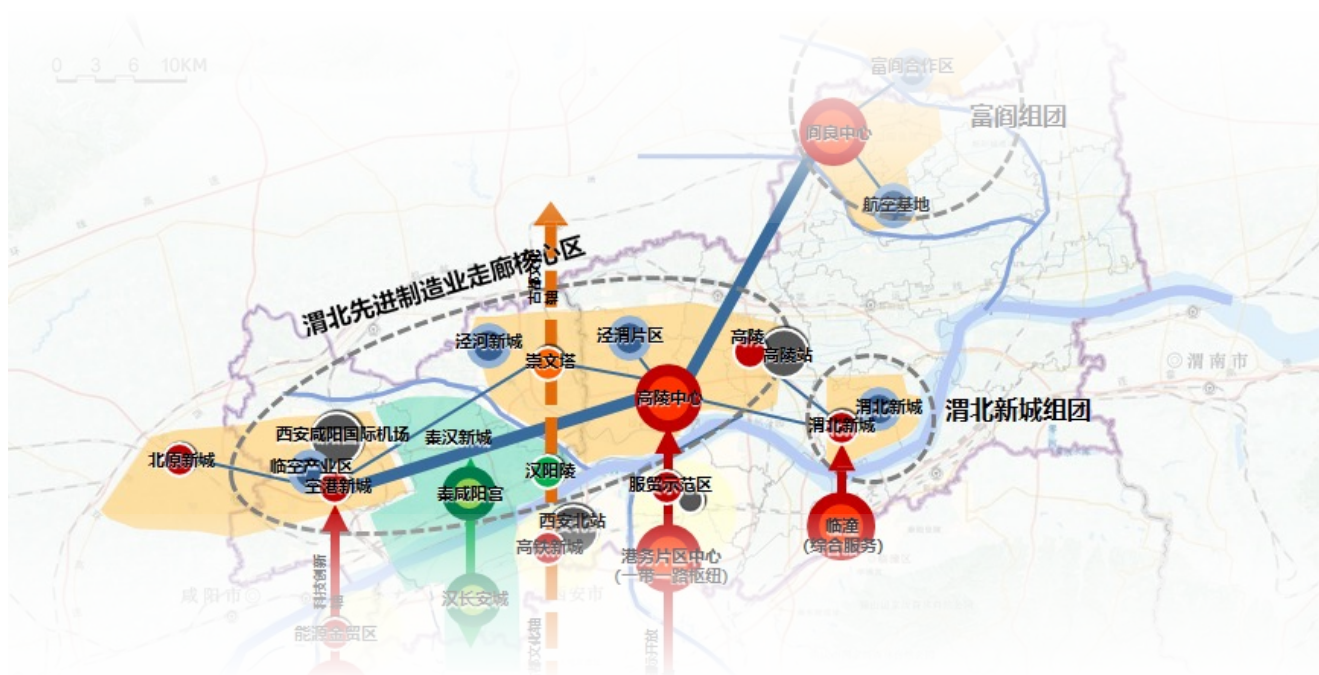
生产空间
产城融合·宜居宜业

生活空间

功能创新·开放共享

公共空间

补短提质·蓝绿交织

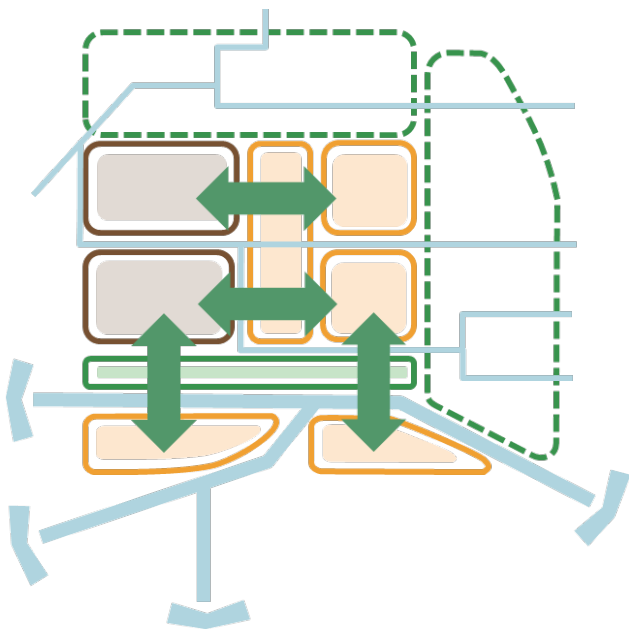


打造紧凑有致、高效集约的城镇空间

缝合高陵-泾河新城，提升高陵综合性新城承载力

统筹辖区内开发区功能和产业空间，强化综合性城市功能培育

完善公共服务设施体系，提升城镇环境品质



打造紧凑有致、高效集约的城镇空间

加强产城融合，打造渭北先进制造业走廊核心区

深化与经开区合作共建，
主动融入秦创原“一总两带”总格局



延伸汽车装备制造产业链条，助推支柱产业壮大和产业链水平提升

高效利用地铁10号线TOD、
高陵产教园区、西安市公共
卫生中心、高铁新城建设契
机，提升城市综合服务功能，
推进产城融合发展





04

开放高陵

01 / 对接主城，积极融入西安都市圈

02 / 多城共振，联动区域协同发展

03 / 舒筋活脉，互联互通的交通网络



对接主城，积极融入西安都市圈

新塑区域功能，落实经济走廊

以高陵—泾河新城片区建设为落脚点，建设渭北先进制造业走廊核心区

建设都市圈综合性新城

生态空间

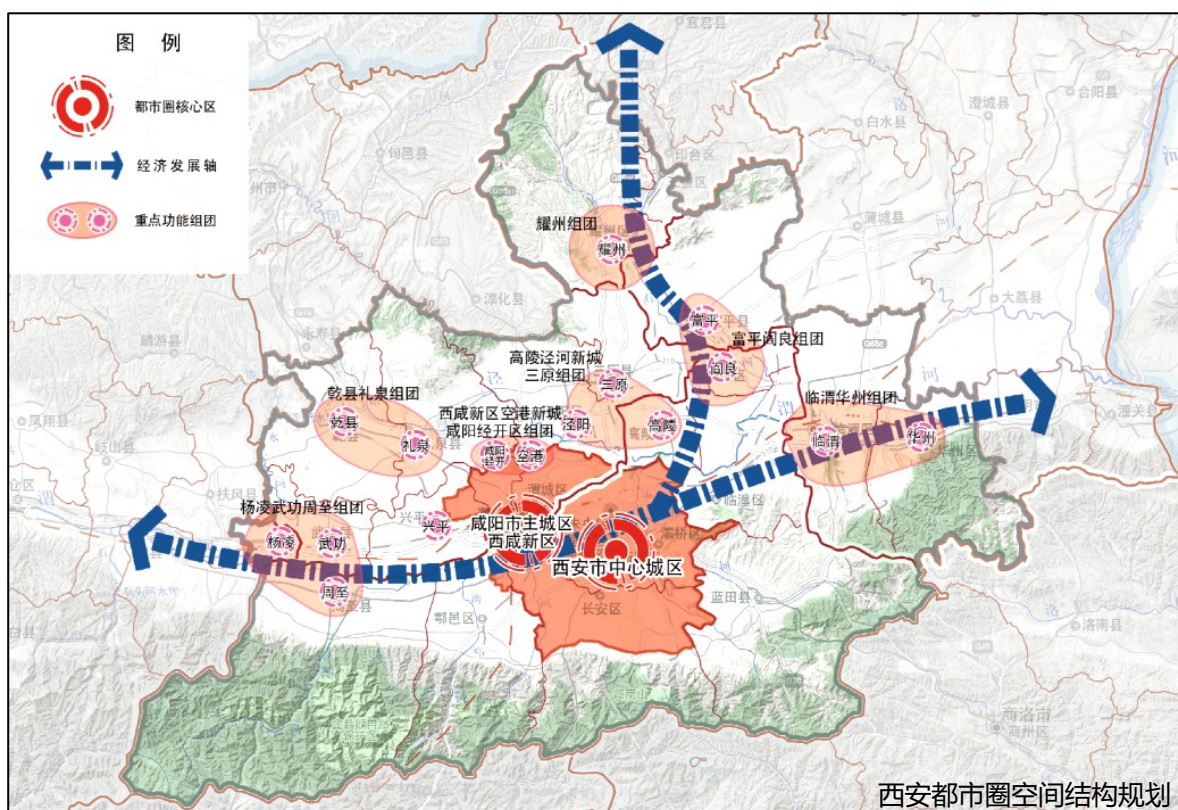
以构建泾河生态廊道为核心，推进生态共同保护修复治理，建设渭河流域湿地保护先行示范区

农业空间

建设突出特色鲜明、设施先进、生产方式绿色、经济效益显著的现代化农业园区

城镇空间

以建设西安城北门户枢纽为发展引擎，提升设施及生活品质，充分展现新城新风貌



多城共振，联动区域协同发展

宏观协同

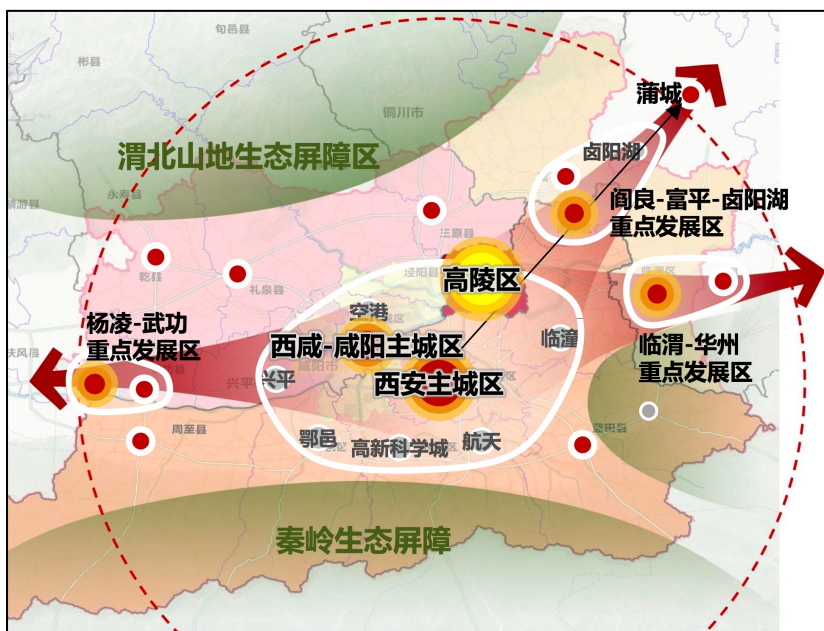
依托渭河以南、以北双走廊枢纽，强化渭河两岸生态文化协同保护。以黄河流域生态保护与高质量发展为引领，积极参与区域生态环境协同共治，共建渭河生态文化会客厅。

中观协作

积极融入先进制造产业带，服务支撑西安北跨，加强西安都市圈协作力度。推进形成融合发展战略空间，依托西咸北环线，搭建全方位的产业服务平台。

微观联动

与周边片区、组团联动发展；强化高陵特色，内修提升城市凝聚力。充分发挥比较优势，聚焦错位发展，发挥西安都市圈门户及增长极效应，打造高质量、高品质发展新引擎。



大西安2050空间规划



组团联动发展

舒筋活脉，互联互通的交通网络

互联互通区域交通打造西安北跨前沿区



对接并稳步完善轨道交通、高快速路、主次干路路网建设，积极融入西安跨市交通网络

积极融入西安跨市交通网络



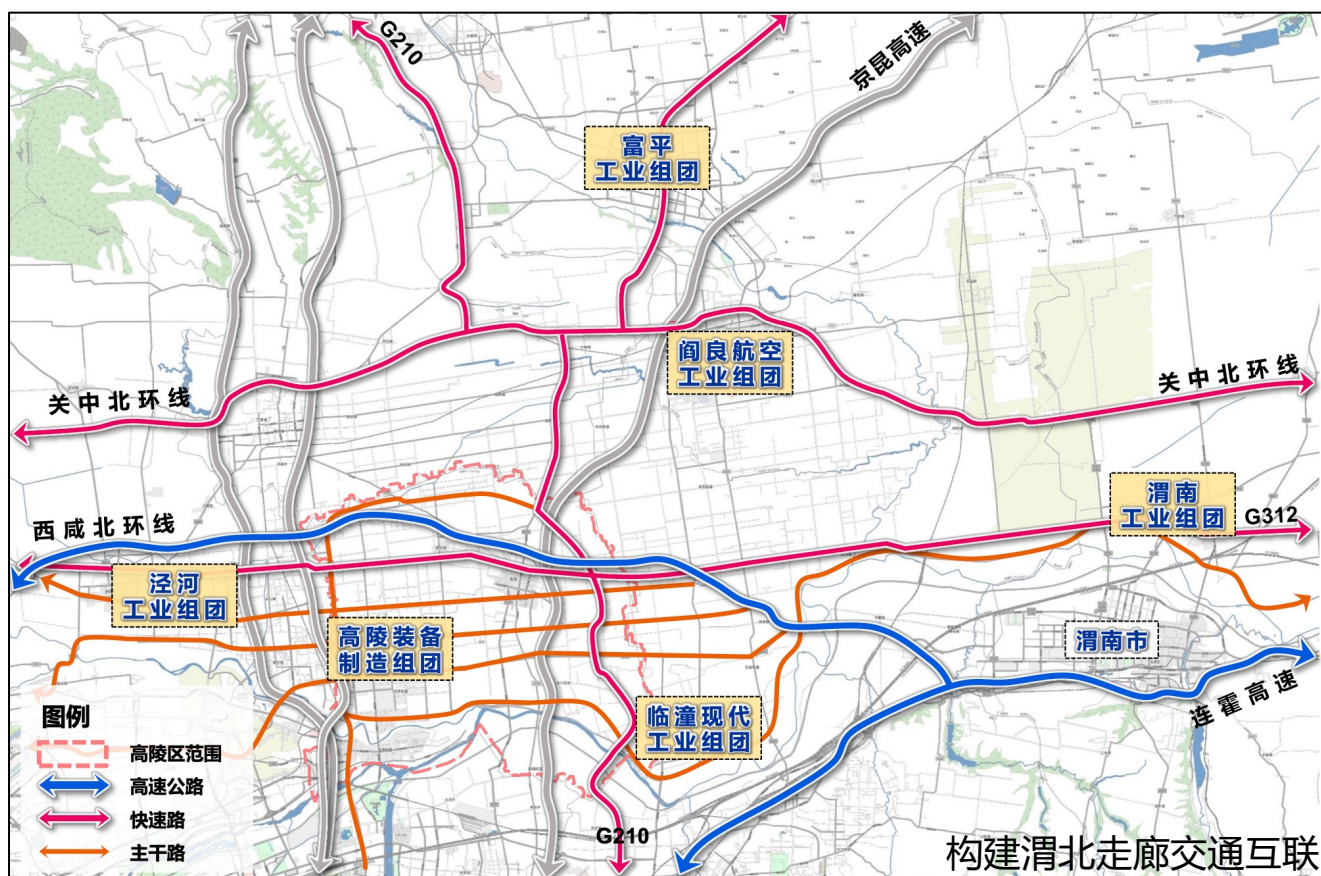
强化作为门户及枢纽地位



与西安都市圈联动发展



依托对高陵区域级综合客运枢纽、生活及商贸集散型物流中心定位





05

实力高陵

01 / 实施创新引领、科技驱动的产业战略

02 / 构建“1+2+3”现代化产业体系

03 / 打造三产融合发展空间格局

04 / 完备到位的产业服务与配套保障

实施创新引领、科技驱动的产业战略

推进高质量产业化

实施科创驱动战略，推动“高陵制造”向“高陵智造”升级裂变。以高端高质为导向，加快推进产业智能化。

- 推动汽车产业向“新能源+智能网联”新业态转型
构建以“陕汽+吉利”为双引擎的国家级自主创新汽车制造产业高地
- 围绕“新能源+智能网联”新业态，推动汽车零部件产业提质增效、创新转型
- 围绕“新能源+智能网联”新业态，提升研发水平，与顶尖科技产业与科研机构共构高陵汽车制造研究平台

技术研发

建立三大创新研究中心：新能源汽车研究创新中心、智能物联研究创新中心、未来汽车创新中心，开展技术研发服务。

资源共享

引导、推进高校、科研院所与区内企业共建产学研协作平台。

检验检测

打造一流的新能源汽车、智能网联汽车产品技术检验与测试中心，提高检验检测能力，提高产品生产效率。

项目合作

鼓励企业开展项目合作，承担高新技术研究和重大科技成果转化。

信息共享

搜集行业热点、趋势、政策等相关信息，建立高陵区汽车制造产业信息平台，为招商引资与搭建沟通交流渠道提供空间。



构建“1+2+3”现代化产业体系

产业转型路径

强化巩固引擎产业，发展两大支柱产业，建设三大服务平台。

引擎产业

1

汽车制造
产业

支柱产业

2

新能源新材料
产业

绿色健康产业

服务平台

3

现代物流
平台

研发设计
平台

商贸服务
平台



打造三产融合发展空间格局

突出优势产业，深化产业空间格局

先进汽车制造业及新能源
新材料产业

技术研发、主题展览、科普教育

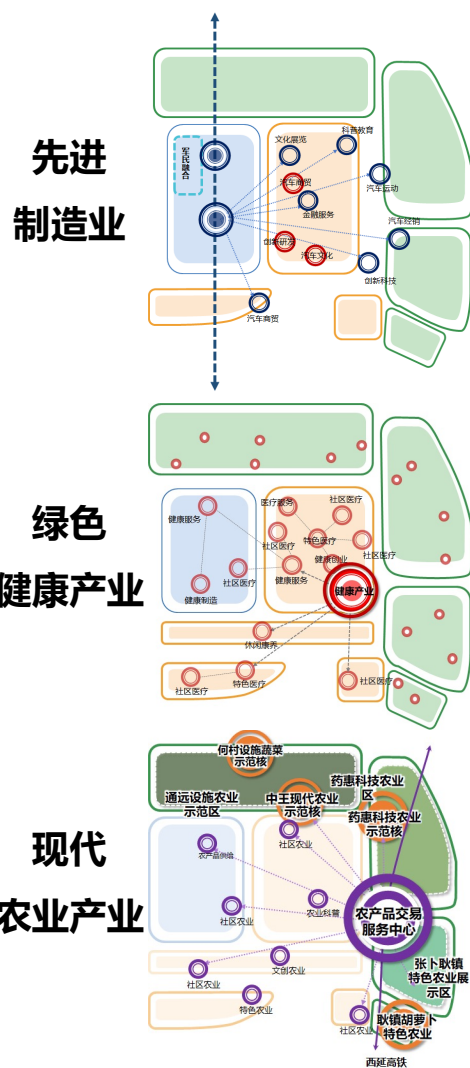
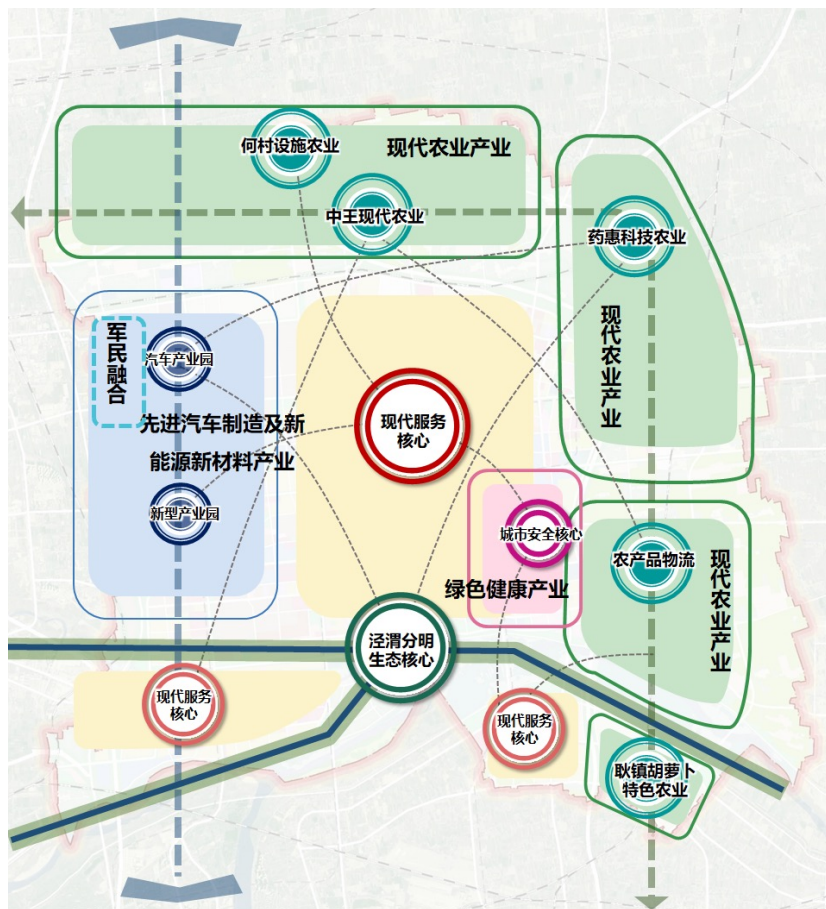
新能源、新材料

现代农业产业

设施农业、科技农业、特色农业

绿色健康产业

健康养老、休闲旅游、预防保健、医药
研发





完备到位的产业服务与配套保障

保障高效产业发展空间

土地效益评估

对低效、废弃、污染企业进行清退，实施产业升级计划。

重组产业体系

承接中心城区优质科研、文创、技术企业转移，吸引国内前端型、战略型企业入驻，为龙头企业做好政策扶持。

人才计划政策

引进科研文创等功能企业、研究院校等，形成可持续的发展动力。

差别用地管理

实行差别化供地政策。建立产业用地全生命周期管理政策，完善全过程评估监督机制和退出机制。



06

幸福高陵

01 / 构建三级公服体系，建设友好健康城市

02 / 塑造高品质生活圈，健全公共服务体系

03 / 构筑蓝绿活力网络，完善绿色开敞空间

04 / 提升道路网络通达，保障基础设施建设



构建三级公服体系，建设友好健康城市

三级城市公共服务中心体系



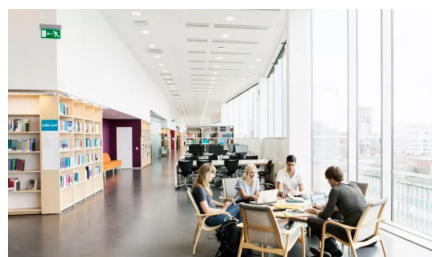
教育



构建全年龄教育设施体系



文化



完善文化服务设施体系



体育



优化体育健身设施体系



养老



完善社会福利设施体系



医疗



完善医疗卫生设施体系

塑造高品质生活圈，健全公共服务体系

构建“15分钟”生活圈体系，营造宜居未来社区



社区教育设施

社区小学步行10分钟覆盖率70%
社区初中步行15分钟覆盖率80%



社区养老设施

社区养老设施步行5分钟覆盖率70%
社区养老床位数≥40张



社区文化设施

社区活动中心步行15分钟覆盖率90%
人均公共文化服务用地≥0.8m



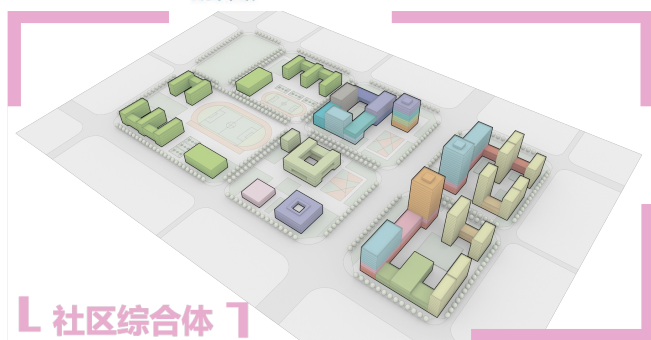
社区体育设施

社区体育设施步行15分钟全覆盖
人均体育设施用地≥0.7m



社区卫生设施

社区就医点步行15分钟覆盖率75%



社区综合体



社区中心

覆盖3km²，形成15分钟生活圈，服务5万人左右；配置公共交通换乘枢纽、社区服务综合体、全民健身中心等。

邻里中心

覆盖约1km²，形成10分钟生活圈，服务人口1.5-2.5万人；配置社区卫生服务站、室外综合健身场地等。

街坊中心

形成5分钟生活圈，服务人口0.5-1.2万人；配置居委会、警务室、社区文化活动站、看护服务站等。

构筑蓝绿活力网络，完善绿色开敞空间

蓝绿活力网络

渭河、泾河、灞河三河交汇，形成高陵南部重要生态景观带；泾惠干渠、支渠网络分布于泾渭河北岸腹地，共同构成覆盖高陵全域的蓝色水网。

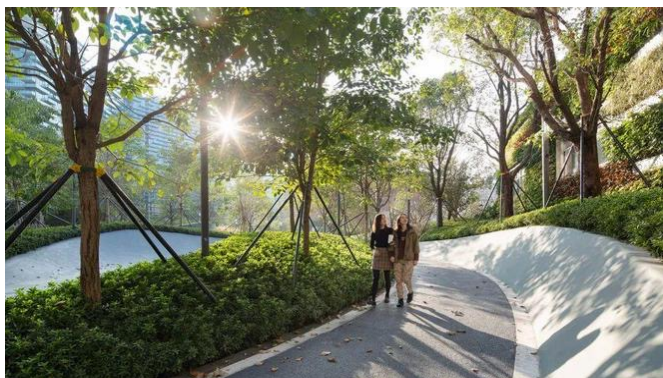
泾渭河景观湿地与大面积农业空间构成环绕高陵的外围生态绿环，疏通多条绿色风廊，同时沿城市主干道构建主要道路绿化网络。



绿色开敞空间

构建三级城市公园绿地系统：结合风廊及城市功能核心设置城市级公园；结合绿色网络设置片区级公园；各组团内设置组团级公园。

实现三分钟见绿的宜居生活环境。





提升道路网络通达

构建9纵12横、西疏东密的道路交通网络

2 级
公共交通线网

1 条 高铁线路 **4** 条 地铁线路 **19** 个 轨道交通站点



保障基础设施建设

30 供水 万立方米/日 供水能力

扩建湾子水厂，供水能力达30万立方米/日；新建高陵水厂，供水能力为30万立方米/日，湾子水厂与高陵水厂供水管网互通，保证供水安全。

预测污水量为30万 m³/d。

新建地区为雨污合流制，有条件的老城区逐步改造为分流制。

30 排水 万 m³/d 预测污水量

9 通信设施 处 综合通信中心

保留现状高陵电信局，规划综合通信中心9处，涵盖电信和邮政服务。存量机房和基站升级更新，适应5G网络；新增通信设施按照5G标准建设，建议运营商共建共享。

完善快递专递网络和邮政物流网建设，邮政行业工作达到普遍服务标准。规划新建高陵邮件处理中心一处，占地按2.5公顷进行控制。

邮政设施 处 高陵邮件处理中心

保障基础设施建设

31 **通信**
网合 通讯广电数据

整合信息资源和网络资源，建设符合下一代广播电视网（NGB）要求的广电骨干网络，积极推进通讯、广电、数据三网合一，适应城市发展需求。

供热负荷约为5164MW，规划年均耗热量约为4131.35万GJ。主要以集中供热和分布式能源站分布式供热为主。

5164 **供热**
MW
供热负荷

27 **燃气**
亿m³/年
总用气规模

规划期末，天然气总用气规模达到2.71亿m³/年，年均增长率为10%。现状高陵区各供气站可满足高陵区未来燃气需求。规划期末共9个天然气门站、2座液化石油气门站。

供电电源主要由本区域内现状330kV及110KV变电站提供，满足高陵区域供电需求。

1736 **电力**
兆瓦
用电负荷



07

文明高陵

01 / 构建水田林城融汇伴生的现代生态风貌

02 / 弘扬源远流长深厚古今交映的历史文化底蕴

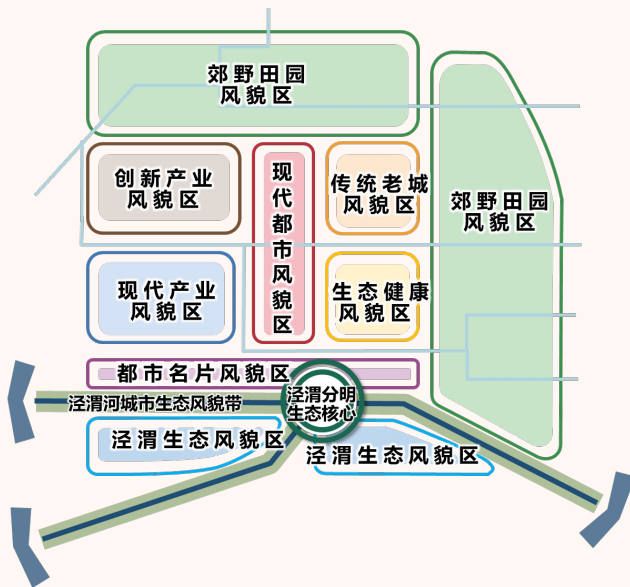
03 / 塑造凸显城市独特魅力的多彩人文精神



构建水田林城融汇伴生的现代生态风貌

“城中有水，田在城边；田水相伴、绿带环抱”

规划形成“一心一带多区”的整体风貌格局，以“妥善处理自然与城市、保护与发展的关系”为目标，构建“水田林城相融合”的城市空间布局形态。



【传统老城风貌区】



【泾渭生态风貌区】



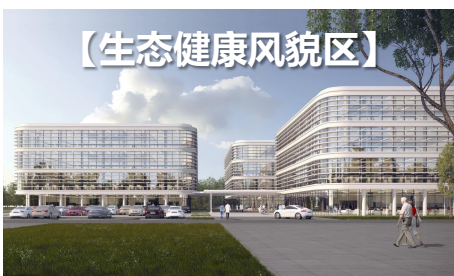
【现代产业风貌区】



【创新产业风貌区】



【郊野田园风貌区】



【生态健康风貌区】



【都市名片风貌区】



【现代都市风貌区】

弘扬源远流深厚古今交映的历史文化底蕴

构建“国家级-省级-区级”三级历史文化保护格局

明确文保单位名录，划定各级各类历史文化遗产保护范围

国家级-省级-区级三体系

建立历史文化展示与传承体系、活化利用目标要求和基本策略

合理利用文化资源集中区域，塑造保护与利用的特色魅力空间。

杨官寨遗址

西安**仰韶文化**发现地



昭慧塔

唐修建的渭北第一古塔



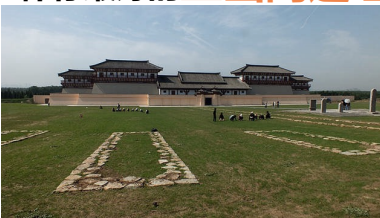
东渭桥遗址

“丝绸之路”第一桥

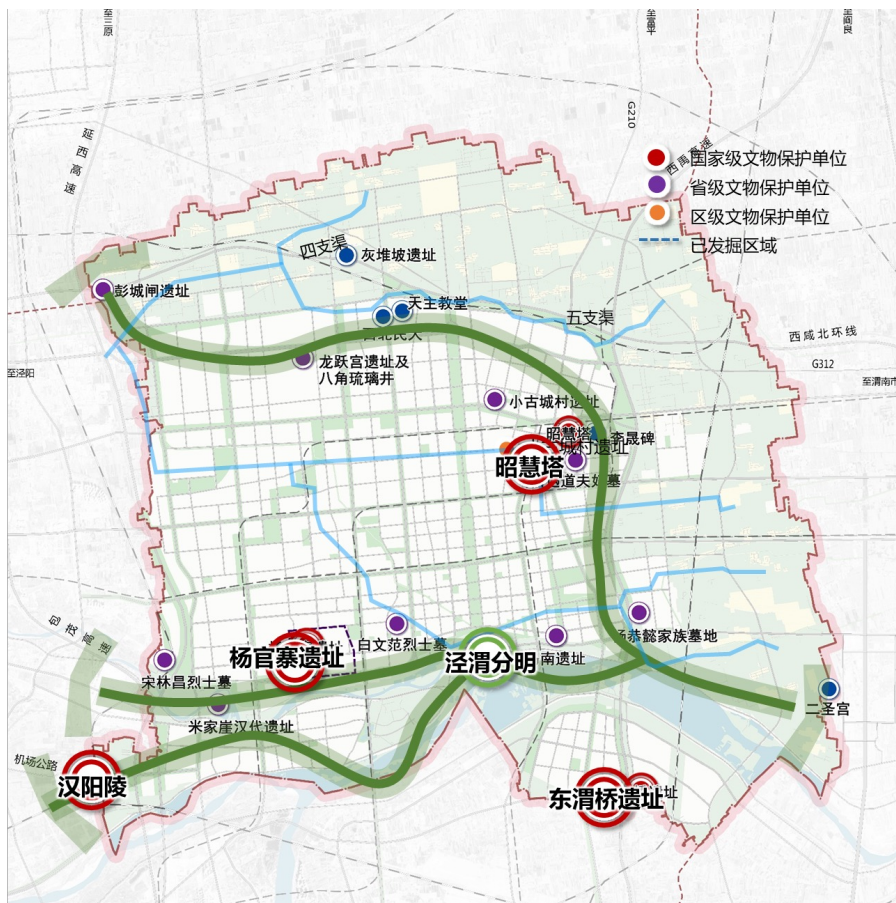


汉阳陵遗址

保存最好的**三出阙**遗址



4 处国家级文物保护单位
7 处省级文物保护单位
9 处区级文物保护单位



塑造凸显城市独特魅力的多彩人文精神

策划“高陵十四景”新篇章

鹿塬形胜占秦雄，二水溶溶浸碧空。

渔唱不离烟霭外，人家长在图画中。

泾渭分明、鹿塬碧绕、渭水秋风、云槐精舍、隆昌夜月、药惠晚眺、廊桥叠翠、白石暮云、暮云晚风、昭慧唐塔、渭桥垂柳、中华之源、阳陵秋照





08

和谐高陵

01 / 以人为本：提升基层社会治理水平

02 / 城境共生：打造生态友好型城市

03 / 安全减灾：建设保障有力的韧性城市

以人为本：提升基层社会治理水平

基层治理体系

建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。



基层管理服务平台

健全常态化管理和应急管理动态衔接的治理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。



基层治理机制

基层治理机制全面完善，基层政权坚强有力，基层群众自治充满活力，基层公共服务精准高效，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。



优化服务设施布局

完善服务统筹机制

增加服务产品配置



行政执行能力

为民服务能力



应急管理能力

平安建设能力

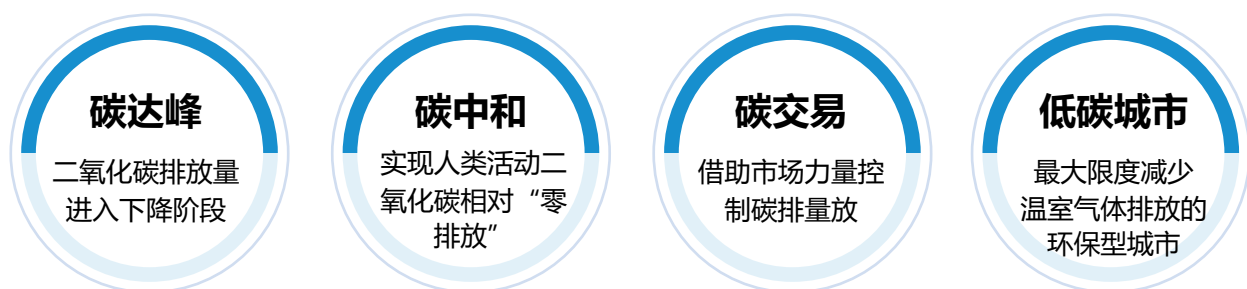


议事协商能力

城境共生：打造生态友好型城市

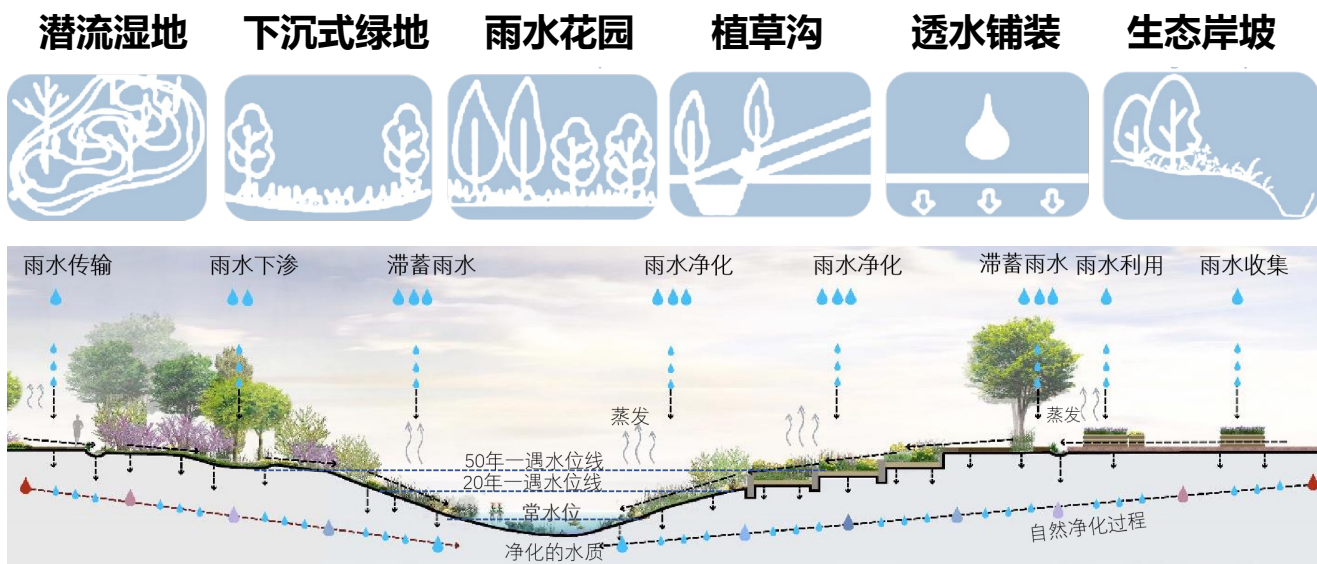
建设绿色低碳循环发展体系

以绿色生态为理念，推进绿色生态城区建设，统筹能源生产和消费；深化低碳发展模式，构建“稳定高效、清洁低碳、可持续”的现代能源体系，率先实现“碳达峰”，助力“碳中和”。



建设海绵城市 构筑生态之城

发挥建筑、道路、绿地、水系等对雨水的吸纳和缓释作用，提升城市蓄水、渗水和涵养水的能力，实现水的自然积存、自然渗透、自然净化，促进形成生态、安全、可持续的城市水循环系统。



安全减灾：建设保障有力的韧性城市

确保布局积极主动避让

城乡空间布局主动避让洪涝区、地质灾害点；易燃易爆企业、重要邻避设施、燃气长输管线等保持安全距离

建立灾害预警监测系统

建立灾害综合监测预警平台，完善灾害综合监测预警信息报送共享、联合会商研判、预警响应联动等机制，提高灾害预警信息的集约性、精准性、时效性

提高城市应急救灾水平

推动区、镇街道两级指挥场所、消防队站建设，建立健全应急联动机制；分级建设避灾场地，中心城区设避灾公园、固定避灾场地、临时避灾场地三级避灾场地



安全减灾：建设保障有力的韧性城市

自然灾害防治

防洪规划

渭河（至高陵耿镇桥上游3千米处）按300年一遇洪水设防；泾河按50年一遇洪水设防

抗震规划

严格执行国家标准；一般建设工程按区划图或地震小区划抗震设防要求进行抗震设防

地质灾害防治规划

应加强监测预警、地质灾害群测群防专职监测网络建设；开展地质灾害重点防治区县监测预警指挥平台建设

公共安全防治

消防规划

分级建立专职及义务消防队伍；完善以计算机为中心的火警受理台配套设施

人防规划

规划一处市级人防指挥中心；新建民用建筑应按相关法律、法规及标准修建防空地下室

应急避难场所规划

用公园绿地、广场、大专院校、体育场馆等构建各级避难场所；构建救灾主干道、疏散主通道，健全救灾物资储备体系



09

规划实施与保障

01 / 规划传导与落实

02 / 保障措施及评估



完善规划传导与落实路径

1

深化用途管制规则

- ✓ 构建“全域、全要素、全流程、全生命周期”用途管制数据体系
- ✓ 统一底图、统一标准、统一规划、统一平台

2

“一张图”实施监督信息系统落实

- ✓ 完善国土空间基础信息平台
- ✓ 完善审批程序
- ✓ 加强规划实施监督



3

定期评估与适时修改

- ✓ 定期实施国土空间规划实施情况的体检，逐级汇交进行校核

综合性体检	规划目标实现情况评估	
	用地指标实现情况评估	
	
国土空间保护	耕地基本农田保护评估	土地集约使用效能评估
	生态建设落实情况评估
国土空间开发利用	人口发展评估	综合交通发展评估
	城市建设发展评估	公共服务发展评估
	产业发展评估	市政公用设施评估
	历史文化遗产保护评估

强化监督措施及评估机制

强化高陵区国土空间总体规划与市级、省级国土空间总体规划的衔接。对细化的国土空间规划的各项指标，积极向上级反馈，以求国土空间规划编制工作达到上下联动的效果。落实市国土空间规划的重要引导及管控内容。

五大总体目标

创新发展

协调发展

绿色发展

开放发展

共享发展

五大战略发展

创新创智、产业升级

一体化发展、区域联动

生态优先、可持续发展

“一带一路”、开放协同

以人为本、特色发展

党的十八届五中全会

对上位规划落实

定位落实



指标落实



重要控制线深化

国土空间总体规划
高陵区

对下位及相关专项规划的传导

下位规划
传导

专项规划
传导

建设规划

控制性详细规划

村庄规划

街区规划

城市设计

市政规划

综合交通

历史文化保护

生态修复